



ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

14 Σεπτεμβρίου 2021

ΤΕΥΧΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

Αρ. Φύλλου 4235

ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ

Αριθμ. απόφ. 664/2021

Έγκριση του Αιτήματος Επένδυσης και Διασυνοριακός Επιμερισμός Κόστους του Έργου Κοινού Ενδιαφέροντος 6.20.2 «Επέκταση της Υπόγειας Αποθήκης Φυσικού Αερίου του Chiren» μεταξύ της Ελλάδας και της Βουλγαρίας.

Η ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τον ν. 4001/2011 «Για τη λειτουργία των Ενεργειακών Αγορών Ηλεκτρισμού και Φυσικού Αερίου για Έρευνα, Παραγωγή και δίκτυα μεταφοράς Υδρογονανθράκων και άλλες ρυθμίσεις» (Α' 179) και ιδίως των άρθρων 21, 22 και 25 αυτού (εφεξής, ο «Νόμος»).

2. Την Οδηγία 2009/73/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2009 «Σχετικά με τους κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά Φυσικού Αερίου και την κατάργηση της Οδηγίας 2003/55/ΕΚ» (ΕΕ L 211/14.8.2009).

3. Τον Κανονισμό (ΕΕ) 347/2013 «Σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για τις διευρωπαϊκές ενεργειακές υποδομές, την κατάργηση της απόφασης αριθμ. 1364/2006/ΕΚ και την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθμ. 713/2009, (ΕΚ) αριθμ. 714/2009 και (ΕΚ) αριθμ. 715/2009» (εφεξής, ο «Κανονισμός»), και ιδίως το άρθρο 12 αυτού.

4. Τον κατ' εξουσιοδότηση Κανονισμό (ΕΕ) 2020/389 της Επιτροπής της 31ης Οκτωβρίου 2019 για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 347/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τον ενωσιακό κατάλογο έργων κοινού ενδιαφέροντος.

5. Την υπ' αρ. 5/2015 Σύσταση του Οργανισμού Συνεργασίας των Ρυθμιστικών Αρχών Ενέργειας (ACER, εφεξής, ο «Οργανισμός») «On good practices for the treatment of the investment requests including cross border cost allocation (CBCA) requests for electricity and gas projects of common interest (PCI)».

6. Την από 23.10.2018 εγκεκριμένη από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή 2η Μεθοδολογία Ανάλυσης Κόστους Οφέλους για την Ανάπτυξη του Συστήματος του Ευρωπαϊκού Δικτύου Διαχειριστών Συστημάτων Μεταφοράς Αερίου (ENTSOG).

7. Το υπ' αρ. 24.00.792/3/02.06.2021 έγγραφο της εταιρείας Bulgartransgaz EAD προς τη ΡΑΕ (αριθμ. πρωτ. ΡΑΕ Ι-304027/04.06.2020), τη Βουλγαρική Ρυθμιστική Αρχή Energy and Water Regulatory Commission (EWRC) και τη Ρουμανική Ρυθμιστική Αρχή Romanian Energy Regulatory Authority (ANRE) με θέμα: «Submission of an INVESTMENT REQUEST in line with Art. 12 para. 3 of Regulation (EU) No 347/2013 of the European Parliament and the Council regarding the implementation of Project of Common Interest 6.20.2 Chiren UGS Expansion (BG), project promoter Bulgartransgaz EAD», με το οποίο υπέβαλε Αίτημα Επένδυσης.

8. Την υπό στοιχεία Ε-15-45-27/18.06.2021 επιστολή της EWRC προς τη ΡΑΕ (αριθμ. πρωτ. ΡΑΕ Ι-305025/22.06.2021).

9. Την υπό στοιχεία Ο-89177/03.08.2021 επιστολή της ΡΑΕ προς τον ACER με την οποία κοινοποίησε στον Οργανισμό το Αίτημα Επένδυσης της εταιρείας Bulgartransgaz EAD.

10. Την τηλεδιάσκεψη που οργάνωσε ο ACER και έλαβε χώρα μεταξύ στελεχών του ACER, της EWRC και της ΡΑΕ για το θέμα στις 15 Ιουλίου 2021.

11. Το γεγονός ότι από την παρούσα απόφαση δεν προκαλείται επιβάρυνση στον κρατικό προϋπολογισμό, σκέφθηκε ως εξής:

Επειδή, η ΡΑΕ σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 22 του ν. 4001/2011: «1. Η ΡΑΕ, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, παρακολουθεί και εποπτεύει τη λειτουργία της αγοράς ενέργειας, εκπονεί μελέτες, συντάσσει, δημοσιεύει και υποβάλλει εκθέσεις, προβαίνει σε συστάσεις, αποφασίζει ή εισηγείται στα αρμόδια όργανα τη λήψη αναγκαίων μέτρων, συμπεριλαμβανομένης της έκδοσης κανονιστικών και ατομικών πράξεων, ιδίως για την τήρηση των κανόνων του ανταγωνισμού και των ρυθμιστικών υποχρεώσεων που τίθενται με τον παρόντα νόμο, την Προστασία των Καταναλωτών, την εκπλήρωση υποχρεώσεων παροχής υπηρεσιών κοινής ωφέλειας, την προστασία του περιβάλλοντος, την ασφάλεια εφοδιασμού και την ανάπτυξη της εσωτερικής αγοράς ενέργειας της Ευρωπαϊκής Ένωσης...».

Επειδή, περαιτέρω, σύμφωνα με τις παραγράφους 2 και 5 του άρθρου 25 του ν. 4001/2011: «2. Η ΡΑΕ συμβάλει με κάθε τρόπο στην ανάπτυξη της εσωτερικής αγο-

ράς ενέργειας και στην προαγωγή του υγιούς ανταγωνισμού σε αυτή, συνεργαζόμενη με τις ρυθμιστικές αρχές των κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και άλλες ρυθμιστικές αρχές, ιδίως στην περιοχή της Ενεργειακής Κοινότητας, της Μαύρης Θάλασσας και της Μεσογείου, καθώς και με τον Οργανισμό Συνεργασίας Ρυθμιστικών Αρχών Ενέργειας, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, τα όργανα της Ενεργειακής Κοινότητας και διεθνείς οργανισμούς, και ιδίως: (α) Κοινοποιεί στις ρυθμιστικές αρχές ενέργειας άλλων κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τον Οργανισμό Συνεργασίας Ρυθμιστικών Αρχών Ενέργειας οποιοσδήποτε πληροφορίες είναι απαραίτητες για την εκτέλεση των καθηκόντων τους. (β) Παρακολουθεί την τεχνική συνεργασία μεταξύ των Ευρωπαίων διαχειριστών συστημάτων μεταφοράς και των ομολόγων τους σε τρίτες χώρες, ιδίως σε χώρες της Ενεργειακής Κοινότητας και σε χώρες με τα συστήματα των οποίων διασυνδέονται τα Συστήματα Μεταφοράς της Ελλάδας. (γ) Συμβάλλει σε διαδικασίες ανταλλαγής δεδομένων για τις πιο σημαντικές διαδικασίες της αγοράς σε περιφερειακό επίπεδο. [...] 5. Η ΠΑΕ διαβουλεύεται και συνεργάζεται για διασυννοριακά θέματα με τις ρυθμιστικές αρχές ενέργειας άλλων κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ενεργειακής Κοινότητας, καθώς και τρίτων χωρών με τα συστήματα των οποίων διασυνδέονται τα Συστήματα Μεταφοράς της Ελλάδας, με τον Οργανισμό Συνεργασίας Ρυθμιστικών Αρχών Ενέργειας και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, και ιδίως για: (α) Την προώθηση της δημιουργίας λειτουργικών διευθετήσεων, ώστε να παρέχεται η δυνατότητα για βέλτιστη διαχείριση του συστήματος, να προωθείται η ανάπτυξη κοινών χρηματιστηρίων ηλεκτρικής ενέργειας και φυσικού αερίου και η διασυννοριακή κατανομή δυναμικότητας, καθώς και να παρέχεται η δυνατότητα επαρκούς επιπέδου δυναμικού διασύνδεσης, μέσω και νέων Διασυνδέσεων, σε περιφερειακό επίπεδο και μεταξύ περιφερειών, ώστε να καθίσταται εφικτή η ανάπτυξη υγιούς ανταγωνισμού και η βελτίωση της ασφάλειας του εφοδιασμού, χωρίς διακρίσεις μεταξύ προμηθευτών σε διάφορα κράτη - μέλη. (β) Την ανάπτυξη κοινών κανόνων σχετικά με την κατανομή δυναμικότητας και διαχείρισης της συμφόρησης στις διασυνδέσεις.»

Επειδή, με τον κανονισμό 347/2013 δεσμευτικής ισχύος και αμέσου εφαρμογής στην εσωτερική έννομη τάξη, καθορίζονται οι κανόνες για την έγκαιρη ανάπτυξη και διαλειτουργικότητα των διευρωπαϊκών ενεργειακών δικτύων με στόχο την επίτευξη των στόχων της ενεργειακής πολιτικής της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) που αφορούν στη διασφάλιση της λειτουργίας της εσωτερικής ενεργειακής αγοράς και την ασφάλεια του εφοδιασμού στην Ένωση, και την περαιτέρω διασύνδεση των ενεργειακών δικτύων. Η ανάπτυξη των διασυννοριακών διασυνδέσεων επιβάλλεται από την Ένωση ώστε να εξασφαλισθεί η προσφορά όλων των πηγών ενέργειας στη χαμηλότερη δυνατή τιμή τόσο για τους καταναλωτές όσο και για τη βιομηχανία στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Προς διασφάλιση των ανωτέρω σκοπών, εντοπίστηκαν από την Επιτροπή κατόπιν

διαβουλεύσεων μεταξύ των Κρατών Μελών, ορισμένα έργα προτεραιότητας για τις διευρωπαϊκές ενεργειακές υποδομές, για την επόμενη διετία, η υλοποίηση των οποίων είναι απαραίτητη για την επίτευξη των στόχων της πολιτικής της Ένωσης για την ενέργεια και το κλίμα. Οι προτεραιότητες αυτές αφορούν διάφορες γεωγραφικές περιοχές ή θεματικά πεδία στον τομέα της μεταφοράς και αποθήκευσης ηλεκτρικής ενέργειας, και φυσικού αερίου. Τα έργα αυτά ονομάζονται «Έργα Κοινού Ενδιαφέροντος» (ΕΚΕ, ή Projects of Common Interest, PCIs) επειδή συμβάλλουν στην επίτευξη των στόχων της ενεργειακής πολιτικής. Με τον ως άνω κανονισμό όπως τροποποιήθηκε με τους κατ' εξουσιοδότηση Κανονισμούς 2013/1391, 2016/89, 2018/540 και 2020/389 της Επιτροπής της 14ης Οκτωβρίου 2013, της 18ης Νοεμβρίου 2015, της 23ης Νοεμβρίου 2017 και της 31ης Οκτωβρίου 2019, αντίστοιχα, καθορίσθηκαν περαιτέρω οι διάδρομοι και ζώνες προτεραιότητας και οι κατηγορίες ενεργειακών υποδομών, οι κανόνες και οι δείκτες σχετικά με τα κριτήρια επιλογής οι βασικές μεθοδολογικές αρχές για την εναρμονισμένη ανάλυση κόστους οφέλους, καθώς και καταρτίσθηκε ο «Κατάλογος Έργων Κοινού Ενδιαφέροντος» (ΕΚΕ).

Επειδή, με τον Κανονισμό 347/2013, καθιερώνεται καθεστώς προτεραιότητας για τα Έργα Κοινού Ενδιαφέροντος. Ειδικότερα στα Έργα Κοινού Ενδιαφέροντος θα πρέπει να δίδεται η προτεραιότητα σε εθνικό επίπεδο, για να διασφαλιστεί η ταχεία διοικητική μεταχείρισή τους. Οι αρμόδιες Αρχές θα πρέπει να θεωρούν ότι τα Έργα Κοινού Ενδιαφέροντος συμβάλλουν στο δημόσιο συμφέρον. Τα Έργα Κοινού Ενδιαφέροντος κατά τις επιταγές του κανονισμού θα πρέπει να υλοποιούνται το συντομότερο δυνατόν και οι φάκελοι θα τυγχάνουν της ταχύτερης νομικά εφικτής μεταχείρισης. Παράλληλα, οι διαδικασίες αδειοδότησης δεν θα πρέπει να συνεπάγονται διοικητική επιβάρυνση δυσανάλογη ως προς το μέγεθος ή την πολυπλοκότητα ενός έργου ούτε να δημιουργούν εμπόδια στην ανάπτυξη των διευρωπαϊκών δικτύων και την πρόσβαση στην αγορά.

Επειδή, ειδικότερα, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 12 του κανονισμού 347/2013: «... Μόλις ένα τέτοιο έργο φτάσει σε επαρκή βαθμό ωριμότητας, οι φορείς υλοποίησης του έργου, μετά από διαβούλευση με τους ΔΣΜ από όλα τα κράτη μέλη όπου εντοπίζονται τα καθαρά θετικά αποτελέσματα του έργου, υποβάλλουν αίτημα επένδυσης. Αυτό το αίτημα επένδυσης περιλαμβάνει αίτημα για διασυννοριακό επιμερισμό κόστους και υποβάλλεται σε όλες τις εμπλεκόμενες εθνικές ρυθμιστικές αρχές μαζί με τα εξής: α) ειδική ανάλυση κόστους - οφέλους του έργου που συνάδει με τη μεθοδολογία που καταρτίζεται δυνάμει του άρθρου 11 και λαμβάνει υπόψη τα πέραν των συνόρων του εμπλεκόμενου κράτους μέλους οφέλη. β) επιχειρηματικό σχέδιο που αξιολογεί την οικονομική βιωσιμότητα του έργου, συμπεριλαμβανομένου του επιλεχθέντος τρόπου χρηματοδότησης, και, για ένα έργο κοινού ενδιαφέροντος που εμπίπτει στην κατηγορία του παραρτήματος II σημείο 2, τα αποτελέσματα της δοκιμής αγοράς· και γ) αν είναι δυνατή η συμφωνία των φορέων

υλοποίησης του έργου, τεκμηριωμένη πρόταση για διασυννοριακό επιμερισμό του κόστους.».

Επειδή, κατά τις ανωτέρω διατάξεις του άρθρου 12 του κανονισμού, για τα έργα με διασυννοριακό αντίκτυπο, που έχουν περιληφθεί στον Ενωσιακό Κατάλογο ως Έργα Κοινού Ενδιαφέροντος, υποβάλλεται από τον φορέα υλοποίησης προς τις εμπλεκόμενες εθνικές Ρυθμιστικές Αρχές, και μετά από σχετική διαβούλευση με τους αρμόδιους εθνικούς Διαχειριστές Συστημάτων Μεταφοράς (ΔΣΜ), Αίτημα Επένδυσης, εφόσον το έργο έχει φτάσει σε επαρκή βαθμό ωριμότητας. Το αίτημα περιλαμβάνει και αίτημα για διασυννοριακό επιμερισμό κόστους, ειδική ανάλυση κόστους οφέλους και επιχειρηματικό σχέδιο βιωσιμότητας.

Επειδή, η υλοποίηση, κατασκευή και λειτουργία των Έργων Κοινού Ενδιαφέροντος, με διασυννοριακό αντίκτυπο, δύναται να επιφέρει κόστος για τα διασυνδεδεμένα κράτη μέλη το οποίο, σύμφωνα με τον ως άνω κανονισμό, θα πρέπει κατά κανόνα να καλύπτεται από τους χρήστες του έργου. Η αρμοδιότητα για τον επιμερισμό του Κόστους σύμφωνα με την παρ. 4 του ιδίου ανωτέρω άρθρου 12 του κανονισμού, αποδίδεται στις αρμόδιες Ρυθμιστικές Αρχές οι οποίες, εντός έξι (6) μηνών από την ημερομηνία παραλαβής του πλήρους φακέλου της επένδυσης, οφείλουν να προβούν «σε αποφάσεις σχετικά με τον επιμερισμό του επενδυτικού κόστους που θα βαρύνει κάθε φορέα εκμετάλλευσης συστήματος για το έργο, καθώς επίσης και για τη συμπερίληψή του στα τιμολόγια». Κατά την απόφαση αυτή, σύμφωνα με την παρ. 5 του ως άνω άρθρου 12 του κανονισμού, λαμβάνεται υπόψη το οικονομικό, κοινωνικό και περιβαλλοντικό κόστος, αλλά και τα αντίστοιχα οφέλη που αποκομίζει κάθε κράτος μέλος από την υλοποίηση του έργου. Ειδικότερα, στη σχετική απόφαση επιμερισμού αναφέρονται: η αξιολόγηση του επιχειρηματικού σχεδίου, οι επιπτώσεις στα τιμολόγια των δικτύων, οι θετικές επιδράσεις του έργου σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο, αλλά και τα αποτελέσματα της διαβούλευσης με τους εμπλεκόμενους φορείς.

Επειδή, στο Παράρτημα VII του ως άνω Κανονισμού, όπως τροποποιήθηκε με τον κατ' εξουσιοδότηση Κανονισμό 2020/389 της Επιτροπής της 31ης Οκτωβρίου 2020, περιλαμβάνεται ο τέταρτος Ενωσιακός Κατάλογος Έργων Κοινού Ενδιαφέροντος («Ενωσιακός Κατάλογος»).

Επειδή, ειδικότερα, στην παρ. (6) του μέρους Β' «Ενωσιακός Κατάλογος Έργων Κοινού Ενδιαφέροντος» του Παραρτήματος, με τίτλο: «Διάδρομος προτεραιότητας “Διασυνδέσεις αερίου Βορρά - Νότου στην κεντροανατολική και νοτιοανατολική Ευρώπη” (NSI East Gas)» περιλαμβάνεται η «6.20 Δέσμη αύξησης της αποθηκευτικής ικανότητας στη νοτιοανατολική Ευρώπη» ως έργο κοινού ενδιαφέροντος κατά την έννοια που αποδίδεται ανωτέρω και σύμφωνα με το περιεχόμενο του Κανονισμού. Η δέσμη αυτή περιλαμβάνει τα ακόλουθα ΕΚΕ:

- 6.20.2. Επέκταση της εγκατάστασης υπόγειας αποθήκευσης φυσικού αερίου Chiren (BG)

- 6.20.3. Εγκατάσταση υπόγειας αποθήκευσης φυσικού αερίου και σταθμός μέτρησης και ρύθμισης στη νότια Καβάλα (EL)

- και ένα από τα ακόλουθα ΕΚΕ:

• 6.20.4. Εγκατάσταση αποθήκευσης στο Depomures της Ρουμανίας, ή

• 6.20.6 Υπόγεια αποθήκευση φυσικού αερίου στο Sarmasel της Ρουμανίας.

Επειδή, σύμφωνα με τις ως άνω διατάξεις του Κανονισμού, με το σχετικό (7). η εταιρεία Bulgartransgaz EAD, Διαχειριστής του Εθνικού Συστήματος Φυσικού Αερίου της Βουλγαρίας, υπέβαλε προς τις Εθνικές Ρυθμιστικές Αρχές της Βουλγαρίας, ΕWRC, της Ρουμανίας, ANRE, και της Ελλάδας, ΡΑΕ, Αίτημα Επένδυσης για το Έργο PCI 6.20.2 «Επέκταση της εγκατάστασης υπόγειας αποθήκευσης φυσικού αερίου Chiren (BG)» (εφεξής, το «Έργο»). Ειδικότερα, ο υποβληθείς φάκελος περιείχε: α) αναλυτική περιγραφή του έργου, β) αναλυτικό πλάνο υλοποίησης του έργου, συμπεριλαμβανομένης της προόδου που έχει σημειωθεί μέχρι την ημερομηνία υποβολής του φακέλου, γ) ενημέρωση για την επαρκή ωριμότητα του έργου, δ) ενημέρωση για τις διαβουλεύσεις μεταξύ των εμπλεκόμενων Διαχειριστών καθώς και για το αποτέλεσμα τους, ε) ανάλυση κόστους - οφέλους του Έργου (Cost-Benefit Analysis, CBA), σύμφωνα με τη 2η μεθοδολογία του ENTSO-G, όπως έχει εγκριθεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις 23.10.2018, στ) επιχειρηματικό σχέδιο με την αξιολόγηση της οικονομικής βιωσιμότητας του έργου, και η) προτεινόμενο σχέδιο για τον επιμερισμό του κόστους μεταξύ των χωρών που επωφελούνται από την κατασκευή του έργου (Cross-Border Cost Allocation, CBCA).

Επειδή, η ANRE ενημέρωσε τον ACER ότι δεν επιθυμεί τη συμμετοχή της στο εν λόγω CBCA (σχετικό 10).

Επειδή, κατόπιν εξέτασης των περιεχομένων του ως άνω υποβληθέντος φακέλου, διαπιστώθηκε ότι αυτός ήταν πλήρης και σύμφωνος με την παρ. 3 του άρθρου 12 του Ευρωπαϊκού κανονισμού 347/2013 και εναρμονισμένος με την αριθμ. 5/2015 Σύσταση του Οργανισμού Συνεργασίας των Ρυθμιστικών Αρχών Ενέργειας (ACER) «On good practices for the treatment of the investment requests including cross border cost allocation (CBCA) requests for electricity and gas projects of common interest (PCI)» (σχετικό 5).

Επειδή, από το φάκελο προκύπτει ότι το Έργο χαρακτηρίζεται ώριμο, καθώς έχει ολοκληρωθεί σημαντικό μέρος των μελετών και αδειοδοτήσεων, ενώ παρουσιάζεται αναλυτικό χρονοδιάγραμμα, σύμφωνα με το οποίο η κατασκευή της υπόγειας αποθήκης δύναται να ολοκληρωθεί εντός του 2024.

Επειδή, το Έργο αφορά στην επέκταση της υπόγειας αποθήκης φυσικού αερίου που βρίσκεται στο Chiren της Βουλγαρίας. Σήμερα η αποθήκη έχει χωρητικότητα 550 εκατομμύρια κυβικά μέτρα (mcm), με ημερήσιο ρυθμό απόληψης 3.82 mcm/ημέρα και πλήρωσης 3.2 mcm/ημέρα. Στόχος είναι η αύξηση της χωρητικότητας σε 1 δισεκατομμύριο κυβικά μέτρα (bcm) και των ρυθμών απόληψης και έγχυσης σε 10 και 8 mcm/ημέρα, αντίστοιχα. Αυτό θα επιτευχθεί με την κατασκευή: α) 10 νέων πηγαδιών υψηλής παροχής και 3 πηγαδιών επιτήρησης, β) νέων υποδομών στο έδαφος, περιλαμβανομένου συμπιεστή, μετρητικού σταθμού και βοηθητικών εγκαταστά-

σεων για τη διασφάλιση της αυξημένης ροής φυσικού αερίου, και γ) νέου αγωγού σύνδεσης του Chiren με τον αγωγό Balkan Stream μήκους 45 χιλιομέτρων.

Επειδή, κατά τα ανωτέρω, από τη μελέτη κόστους - οφέλους (CBA) που προσκόμισε ο Φορέας Υλοποίησης του Έργου, Bulgartransgaz EAD, βάσει της εγκεκριμένης μεθοδολογίας του ENTSOE, προέκυψε σαφές όφελος και για τη Βουλγαρία και για την Ελλάδα, σε όλα τα εξεταζόμενα σενάρια. Συγκεκριμένα, ο δείκτης συνολικού καθαρού οφέλους για την Ελλάδα προκύπτει 8.2%, για τη Ρουμανία 17.5% και για τη Βουλγαρία 70.0%. Για τον λόγο αυτό, ο επιμερισμός κόστους (ανάλυση CBCA) πρέπει να εξεταστεί μεταξύ της Βουλγαρίας και της Ελλάδας, δεδομένου ότι η Ρουμανία επέλεξε τη μη συμμετοχή της (σχετικό 10). Μικρότερα θετικά οφέλη προκύπτουν επίσης για τη Σερβία (3.9%), και τη Βοσνία - Ερζεγοβίνη (0.4%).

Επειδή, ωστόσο, τα καθαρά οφέλη για τη Βουλγαρία, τη χώρα στο έδαφος της οποίας χωροθετείται το Έργο, εκτιμήθηκαν σε περίπου 364 εκατ. € (για περίοδο αναφοράς 20 ετών), ενώ το κόστος της επένδυσης του Έργου ανέρχεται σε 317 εκατ. €, ο Φορέας Υλοποίησης, σε εφαρμογή των προβλέψεων του Κανονισμού, προτείνει την πλήρη ανάληψη του κόστους από τη Βουλγαρία και την ανάκτηση του κόστους από τις ταρίφες του βουλγαρικού συστήματος φυσικού αερίου, παρ' όλα τα θετικά οφέλη του Έργου για την Ελλάδα (42 εκατ. € στην 20ετία).

Επειδή, οι Ρυθμιστικές Αρχές Ενέργειας της Ελλάδας

και της Βουλγαρίας, κατόπιν σχετικής συνεργασίας, έκριναν από κοινού ότι η πρόταση για διασυνοριακό επιμερισμό του κόστους που συνυποβλήθηκε με το Αίτημα Επένδυσης (σχετικό 7) είναι εύλογη και τεκμηριωμένη. Επειδή, συγκεκριμένα, οι Ρυθμιστικές Αρχές Ενέργειας της Ελλάδας και της Βουλγαρίας συμφώνησαν ενόψει των στοιχείων του φακέλου ότι η Βουλγαρία είναι η μόνη εκ των δύο εμπλεκόμενων κρατών - μελών η οποία θα επωμιστεί τυχόν επενδυτικά και λειτουργικά κόστη που σχετίζονται με την υλοποίηση του έργου, ενώ το κόστος για την Ελλάδα και το Ελληνικό Σύστημα Μεταφοράς Φυσικού Αερίου θα είναι μηδενικό.

Για όλους τους ανωτέρω λόγους, αποφασίζει:

1. Την έγκριση του επισυναπτόμενου κειμένου Συμφωνίας με τίτλο: «Cross-Border Cost Allocation Agreement between Energy and Water Regulatory Commission (EWRC) and the Regulatory Authority for Energy (RAE)» του Παραρτήματος της παρούσας, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της παρούσας.

2. Την κοινοποίηση της παρούσας στον Οργανισμό (ACER), σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 5 του άρθρου 12 του κανονισμού 347/2013.

3. Την κοινοποίηση της παρούσας στο Φορέα Υλοποίησης του Έργου, εταιρεία Bulgartransgaz EAD και στη Ρυθμιστική Αρχή της Βουλγαρίας EWRC.

4. Τη δημοσίευση της παρούσας στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ



ENERGY AND WATER
REGULATORY COMMISSION

**Cross-border Cost Allocation Agreement****between****the Energy and Water Regulatory Commission (EWRC) and****The Regulatory Authority for Energy (RAE)**

In line with Regulation (EU) No 347/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 April 2013 on guidelines for trans-European energy infrastructure and repealing Decision No 1364/2006/EC and amending Regulations (EC) No 713/2009, (EC) No 714/2009 and (EC) No 715/2009 (Regulation (EU) No 347/2013), the national regulatory authorities (NRAs):

Energy and Water Regulatory Commission of Bulgaria (EWRC), Republic of Bulgaria, 8-10, Kn. Al. Dondukov Blvd, Sofia, tel.: +3592 988 87 30; fax: +3592 988 87 82, e-mail: dker@dker.bg and

Regulatory Authority for Energy (RAE), Republic of Greece, 132, Piraeus Str., 118 54, Athens, tel.: +30 210 372 7400, fax: +30 210 325 5460, e-mail: info@rae.gr,

Considered the Investment request for a project of common interest (PCI) **6.20.2 "Chiren UGS expansion (BG)"**, which is included in the Fourth Union list of projects of common interest, adopted by the European Commission on 31 October 2019 as an annex to Regulation (EU) No 347/2013 amended by Commission Delegated Regulation (EU) 2020/389.

NRAs, having regard to the following:

1. The regulations of the Republic of Bulgaria;
2. The regulations of the Republic of Greece;
3. Regulation (EU) No 347/2013 and in particular Art.12;

4. Recommendation No 05-2015 of the Agency for the Cooperation of Energy Regulators of 18 Dec 2015 on Good Practices for the Treatment of the Investment Requests,

including Cross-Border Cost Allocation Requests, for Electricity and Gas Projects of Common Interest (ACER Recommendation);

5. ENTSO-G 2nd Cost-Benefit Analysis (CBA) Methodology for gas infrastructure projects, approved by the European Commission on 23 Oct 2018;

6. Investment request (IR) and its annexes, submitted by Bulgartransgaz EAD – project promoter, to EWRC by reg. No E-15-45-27 of 2 June 2021 and to RAE by reg. No I-304027 of 4 June 2021;

7. Additional clarifications from the project promoter provided to the NRAs following the Investment request submission and

8. Letters to ACER sent by EWRC on 4 June 2021 and by RAE on 3 August 2021.

carried out a joint assessment of the Investment request in accordance with the provisions of ACER Recommendation No 05-2015.

The project promoter intends to apply for financial support by the European Union under Art.14 of the Regulation.

EWRC and RAE jointly assessed the Bulgartransgaz EAD Investment Request, taking into consideration the teleconference meeting on 15 July 2021, initiated and organized by ACER, with EWRC, RAE and ACER representatives. Following consultations with the project promoter Bulgartransgaz EAD, EWRC and RAE have come to the conclusion that the costs of the "Chiren UGS expansion (BG)" Project should be entirely allocated to Bulgaria and the costs must be borne by the Bulgarian gas transmission operator Bulgartransgaz EAD.

The present joint decision is based on the analysis developed below.

1. PROJECT DESCRIPTION

1.1. Technical description

PCI 6.20.2 "Chiren UGS expansion (BG)" envisages capacity increase in stages of the only gas storage on the territory of Bulgaria in order to achieve larger gas volumes stored, including increased gas reservoir pressure, as well as higher daily average withdrawal and injection rates. The project aims to:

- increase the active gas volume of up to 1 bcm (now 550 mcm);
- increase the daily withdrawal capacity of up to 10 mcm/d and injection of up to 8 mcm/d (currently the maximum daily withdrawal capacity is 3.82 mcm/d, and the maximum daily injection is 3.2 mcm).

Achieving these objectives will be possible through the construction of 10 new high flowrate exploitation wells and 3 new observation wells, as well as the construction of the necessary above ground facilities and infrastructure.

Detailed project technical description, including justification for the selected technology, and activities map are included in the Investment Request.

1.2. Investment costs

According to the project promoter, the value of the allowed investment costs for the project implementation is EUR 289 017.45 thousand, of which EUR 127 167.68 thousand equity and the required co-financing of EUR 161 849.77 thousand to secure the project financial viability, i.e. 56% of the costs. The investment phase has been set in a period of 4 years between 2021 and 2024. The operational phase is for 25 years – starting from 2025 till 2049 inclusive.

1.3. Project degree of maturity

PCI 6.20.2 “Chiren UGS expansion (BG)” has reached sufficient degree of maturity, which covers the requirements laid down in item 1.2 *Significant maturity* under ACER Recommendation No 05-2015. The following actions have been done:

1. Financial estimates have been calculated in real prices based on 2020, adjusted for the inflation.

2. The main factors affecting the investment costs have been analysed in the submitted sensitivity analysis.

3. The investment costs uncertainty percent is below 10% due to the selected technological solution and the considerable clarity regarding the options of activities implementation and the related environmental activities and measures.

4. Justified estimates of benefits have been done, evaluated in CBA, prepared by ENTSG.

5. All main market and non-market factors impacting the benefits from the investment have been assessed in the CBA.

6. In Nov 2016 Bulgartransgaz EAD, as a project promoter of PCI 6.20.2 “Chiren UGS expansion (BG)”, sent *Notification for forthcoming actions* under Art. 10, item 1 of Regulation (EU) No 347/2013 to the Bulgarian Ministry of Energy in its capacity as a National competent authority (NCA), within the meaning of the Regulation. Attached to the Notification was the project description with its objectives, current status of implementation, financial information, preliminary schedule and location. There was a confirmation by the NCA that they consider PCI 6.20.2 “Chiren UGS expansion (BG)” to have reached sufficient maturity so as to start the process of issuing permits within the meaning of the Regulation.

7. 3D seismic surveys have been completed and all at that moment research activities have been notified to the NCA. Moreover, environmental procedures, above-ground facilities design and procurement for design of the gas pipeline to the UGS were launched in Q1 of 2021. The planned infrastructure is expected to be commissioned in 2024 or within 60 months as of the submission of the investment request.

1.4. TSO consultations and regional cooperation

The project promoter provided information on the consultations with TSOs, namely the following gas transmission operators: DESFA S.A., Greece; Srbijagas, Serbia; Transgaz, Romania and BH-gas, Bosnia and Herzegovina.

1.5. Cost-Benefit Analysis (CBA) proposal and Cross-border Cost Allocation (CBCA)

CBA of the project is based on the ENTSO-G methodology. The project promoter provided details on the project-specific CBA in a set of documents, namely: business plan; financial analysis; economic analysis; sensitivity and risk analysis and a justified CBCA proposal.

2. INVESTMENT REQUEST ASSESSMENT

2.1. Admissibility of the Investment Request

The NRAs concerned consider all required documents under Art.12 (3) Regulation (EU) No 347/2013, namely CBA and the business plan, to be presented and complete. IR includes a justified CBCA proposal as well.

Art.12 (3) Regulation (EU) No 347/2013 contains two criteria, which the project promoters should meet in order to file a valid investment request and which should be assessed by the NRA:

- preliminary consultation with TSOs from the Member States, to which the project provides a significant net positive impact;
- reached sufficient project maturity.

As stated in Sections 1.4 and 1.5 above, both these criteria have been met. Therefore, the Investment request shall be considered admissible and complete.

2.2. Maturity

The involved NRAs have assessed the project's maturity in line with the ACER recommendation, namely in regards to:

- a) sufficient maturity about the costs assessed by the project-specific CBA;
- b) good knowledge of the factors affecting expected costs and their ranges;
- c) costs uncertainty rate;
- d) reasonable foresight of the benefits assessed by the project-specific CBA;
- e) reasonable knowledge of the factors affecting benefits and their ranges, also with regard to different scenarios and sensitivity analyses;

f) permits granting procedures, undertaken by all hosting countries;

g) commissioning within approximately 60 months from the date of submission of the investment request.

The NRAs concerned have found that the IR demonstrates a good knowledge of the factors affecting the expected costs and also indicates the cost uncertainty degree. In addition, both NRAs have found out that the CBA provides a reasonable forecast of the benefits and that it has a reasonable knowledge of the factors affecting these benefits and their ranges, in relation to different scenarios as well.

The NRAs concerned have found that the permits granting procedure has commenced and the expected project commissioning could be feasible.

Therefore, project 6.20.2 is considered as sufficiently matured in order for a CBCA decision to be taken.

2.3. Completeness of the investment request

The involved NRAs have assessed the completeness of the investment request, taking into consideration ACER Recommendation No 05-2015. The Agency recommends the investment request submitted by the project promoters to provide the following information and, where appropriate, supporting evidence:

1. a detailed technical description of the project;
2. a detailed implementation plan of the project;
3. a preliminary investment decision on the investment;
4. a short description of the status of the project permitting process in all hosting countries, including a detailed schedule (in line with annex VI (2) Regulation (EU) No 347/2013) and corresponding evidence;
5. information about the sufficient maturity of the project (as per Section 1.2 of the Recommendation);
6. information on TSO consultations and the results of the consultations;
7. a project-specific CBA;
8. a business plan including a description of the chosen financial solution;
9. a substantiated proposal for cross-border cost allocation.

The relevant NRAs have concluded that the investment request is complete and contains the whole required information above and, where appropriate, all supporting evidence.

In addition, the project promoter provides a comprehensive analysis of the financing plan.

2.4. Cross-border Cost Allocation (CBCA)

The cost-benefit analysis (CBA) of the project is based on the ENTSO-G 2nd Cost-Benefit Analysis (CBA) Methodology. The CBA carried out by the project promoter Bulgartransgaz EAD justifies the conclusion that the project has a positive impact, which reflects in decreasing the costs for gas supply and relates to the security of supply. In the configuration of the reference supply price, this can be estimated at around € 7 million per year (average) at the existing infrastructure level. These benefits include securing natural gas supplies, increasing market integration, stimulating market competition and promoting natural gas trade in the region.

The results from the CBA show that Bulgaria will have significant net impact from the project implementation, which is higher than 10% of the total economic impact of the project, namely 70.00 %. Smaller net positive impact has been calculated for the Romanian transmission operator and/or for Romania at the amount of 17.5 %, 8.2 % for the Greek transmission operator and/or for Greece, 3.9 % for the Serbian transmission operator and/or for Serbia and 0.4 % for the Bosnian and Herzegovina transmission operator and/or for Bosnia and Herzegovina. At the same time, for the indicated operators and/or countries Project 6.20.2 will not have any negative effect - investment costs and compensations, as the costs for the implementation of the project will be borne entirely by the Bulgarian gas transmission operator – Bulgartransgaz EAD.

The calculated by the project promoter net positive impact realized in Romania amounts to 17.5 %. Given that the Republic of Romania covers its gas consumption needs almost entirely from its own sources and the fact that Romania's underground gas storage projects aim to increase storage capacity by almost 1 bcm/y, such an impact-determining approach may be applicable in cases where neighbouring countries do not have natural gas resources. In 2020, ANRE adopted Decision № 754 of 12.05.2020 on the cross-border cost allocation of PCI 6.20.4 “Depomures underground gas storage, Romania”, as well as Decision № 838 of 22.05.2020 on cross-border cost allocation of PCI 6.20.6 “Sarmasel Underground Gas Storage, Romania”.

The net positive impact for Greece amounts to 8.2%. The Republic of Greece does not have a sufficiently well-developed short-term wholesale gas market and the level of liquidity in the gas market is also low, as well as the lack of its own underground gas storage in the country at present. Although a new UGS is planned in South Kavala, increasing the total regional storage capacity through the expansion of the Chiren UGS is considered to have a positive impact by improving the management of the portfolio of natural gas traders and will also contribute to increasing security of supply in the Greek market. According to the proposal of Bulgartransgaz EAD, the impact for the Republic of Bulgaria is estimated at EUR 364 288.02 thousand compared to EUR 317 659.42 thousand of costs. The impact for Greece is estimated at EUR 42 749.05 thousand, therefore the project implementation costs must be fully allocated to the Republic of Bulgaria.

The NRAs of the Republic of Bulgaria and the Republic of Greece agree with the analysis and the proposal of the project promoter.

Based on the above,

The Energy and Water Regulatory Commission (EWRC) and the Regulatory Authority for Energy (RAE) jointly decided to adopt the following in their national decisions:

1. PCI 6.20.2 “Chiren UGS expansion (BG)” has reached sufficient degree of maturity for adoption of NRA decisions under Regulation (EU) No 347/2013 and information analysis provided by the project promoter;

2. The costs on PCI 6.20.2 “Chiren UGS expansion (BG)” have been reasonably allocated for each Member State with net positive impacts from the project. Given that the project net positive impacts for the Republic of Bulgaria are significantly higher than those for the Republic of Greece, no compensation is required and no costs are allocated to the Republic of Greece for this project of common interest. The Republic of Bulgaria will bear all investment and operating costs related to the implementation of the project, and the Republic of Greece will have zero (0) costs.

Η παρούσα προσβάλλεται κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 32 και 33 του ν. 4001/2011.

Αθήνα, 26 Αυγούστου 2021

Ο Πρόεδρος

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΔΑΓΟΥΜΑΣ