



ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

29 Αυγούστου 2022

ΤΕΥΧΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

Αρ. Φύλλου 4532

ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ

Αριθμ. 771/2022

Λήψη απόφασης επί της γνωστοποίησης συγκέντρωσης, σύμφωνα με τα άρθρα 5-10 του ν. 3959/2011, όπως ισχύει, που αφορά στην απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου από την εταιρία με την επωνυμία «SIEMENS ENERGY AG» και με δ.τ. «SIEMENS ENERGY AG», μέσω της έμμεσης θυγατρικής της «SIEMENS GAS AND POWER HOLDING B.V.» του Ομίλου «SIEMENS ENERGY GROUP», επί του Ελληνικού Ενεργειακού Κλάδου της εταιρείας με την επωνυμία «ΣΗΜΕΝΣ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΗΛΕΚΤΡΟΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ», δια της μερικής διάσπασης και απορροφήσεώς του από την, κατά 100% θυγατρική της «SIEMENS GAS AND POWER HOLDING B.V.», εταιρεία ειδικού σκοπού με την επωνυμία «SIEMENS ENERGY ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» και με δ.τ. «SIEMENS ENERGY A.E.».

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ
ΣΕ ΤΜΗΜΑ

Συνεδρίασε στην Αίθουσα Συνεδριάσεων του 1ου ορόφου του κτηρίου των γραφείων της, επί της οδού Κότσικα 1Α, Αθήνα, την 17η Μαρτίου 2022, ημέρα Πέμπτη και ώρα 13:00, με την εξής σύνθεση:

Προεδρεύουσα: Καλλιόπη Μπενετάτου

Μέλη: Παναγιώτης Φώτης (Εισηγητής)

Ιωάννης Στεφάτος

Ιωάννης Πετρόγλου

Γραμματέας: Ευγενία Ντόρντα

Θέμα της συνεδρίασης: Λήψη απόφασης επί της γνωστοποίησης συγκέντρωσης, σύμφωνα με τα άρθρα 5-10 του ν. 3959/2011, όπως ισχύει, που αφορά στην απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου από την εταιρία με την επωνυμία «SIEMENS ENERGY AG» και με διακριτικό τίτλο «SIEMENS ENERGY AG», μέσω της έμμεσης θυγατρικής της «SIEMENS GAS AND POWER HOLDING B.V.» του Ομίλου «SIEMENS ENERGY GROUP», επί του Ελληνικού Ενεργειακού Κλάδου της εταιρείας με την επωνυμία «ΣΗΜΕΝΣ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΗΛΕΚΤΡΟΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ», δια της μερικής διάσπασης και απορροφήσεώς του από την, κατά 100% θυγατρική της «SIEMENS GAS AND POWER HOLDING B.V.», εταιρεία ειδικού σκοπού με την επωνυμία «SIEMENS ENERGY ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» και με διακριτικό τίτλο «SIEMENS ENERGY A.E.».

Πριν την έναρξη της συζήτησης, η Προεδρεύουσα όρισε Γραμματέα της συνεδρίασεως την υπάλληλο της Γραμματείας Προέδρου, Αντιπροέδρου και Εισηγητών, Ευγενία Ντόρντα με αναπληρώτρια την Ηλιάνα Κούτρα.

Στην αρχή της συζήτησης, η Προεδρεύουσα Καλλιόπη Μπενετάτου έδωσε τον λόγο στον Εισηγητή της υπόθεσης, Παναγιώτη Φώτη, ο οποίος ανέπτυξε συνοπτικά την υπ' αρ. οικ.2485/16.3.2022 γραπτή Εισήγηση επί της κρινόμενης υπόθεσης και πρότεινε, για τους λόγους που αναφέρονται αναλυτικά στην Εισήγηση, να εγκριθεί η γνωστοποιηθείσα συγκέντρωση. Με την ολοκλήρωση της ανάπτυξης της εισήγησης, το Τμήμα της Επιτροπής, προχώρησε σε διάσκεψη επί της ως άνω υπόθεσης με τη συμμετοχή του Εισηγητή της υπόθεσης, Παναγιώτη Φώτη, ο οποίος δεν έλαβε μέρος στην ψηφοφορία και αφού έλαβε υπόψη την έκθεση του αρμόδιου Εισηγητή, όλα τα στοιχεία του φακέλου της ανωτέρω υπόθεσης, τις απόψεις των μελών και το ισχύον νομικό πλαίσιο,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

Ι Η ΓΝΩΣΤΟΠΟΙΗΘΕΙΣΑ ΠΡΑΞΗ

1. Στις 21.01.2022 υπεβλήθη στην Υπηρεσία η υπ' αριθ. πρωτ. 671 γνωστοποίηση συγκέντρωσης (εφεξής η «Γνωστοποίηση»), σύμφωνα με την οποία η εταιρία με την επωνυμία SIEMENS ENERGY AG (εφεξής και «Γνωστοποιούσα» ή «SIEMENS ENERGY») διαμέσου της (έμμεσης) θυγατρικής της εταιρίας με την επωνυμία SIEMENS GAS AND POWER HOLDING B.V.» (εφεξής και «SIEMENS GAS & POWER») αποκτά τον αποκλειστικό έλεγχο επί του ελληνικού ενεργειακού κλάδου (εφεξής και «Στόχος» ή «Ελληνικός Ενεργειακός Κλάδος»)¹ της εταιρίας ΣΗΜΕΝΣ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΙΑ ΗΛΕΚΤΡΟΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ (εφεξής και «ΣΗΜΕΝΣ»), κατόπιν διάσπασης του εν λόγω κλάδου από τη ΣΗΜΕΝΣ² και την απορρόφησή του από την, κατά 100% θυγατρική της SIEMENS GAS AND POWER, εταιρία ειδικού σκοπού με την επωνυμία SIEMENS ENERGY ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ (εφεξής και «SIEMENS ENERGY A.E.»).
2. Συγκεκριμένα, στις 23.12.2021, οι εταιρίες ΣΗΜΕΝΣ, SIEMENS AKTIENGESELLSCHAFT (εφεξής και «SIEMENS AG», μητρική του Ομίλου SIEMENS), και SIEMENS ENERGY GLOBAL GmbH & Co. KG (εφεξής SIEMENS ENERGY GLOBAL), η οποία αποτελεί 100% θυγατρική εταιρία της SIEMENS ENERGY (μητρική του Ομίλου SIEMENS ENERGY), υπέγραψαν Σύμβαση Τροποποίησης της από [...] Σύμβασης Πλαίσιο³. Η από [...] Σύμβαση Πλαίσιο καταρτίστηκε προκειμένου οι ως άνω εταιρίες να ρυθμίσουν τη συνεργασία τους στον τομέα της ενεργειακής δραστηριότητας, κατόπιν της απόσχισης της SIEMENS ENERGY από τη SIEMENS AG⁴, και σε αυτό το πλαίσιο τα μέρη συνάψαν την από [...] Σύμβαση Εμπορικής Αντιπροσωπείας και Διανομής (εφεξής «Σύμβαση Αντιπροσωπείας και Διανομής»)⁵.

¹ Για τον ακριβή ορισμό του Ελληνικού Ενεργειακού Κλάδου, βλ. Ενότητα III.1 κατωτέρω.

² Η οποία αποτελεί (άμεση) θυγατρική της εταιρίας με την επωνυμία «Siemens International Holding B.V.» και (έμμεση) θυγατρική της εταιρίας με την επωνυμία «Siemens AG» του Ομίλου «Siemens Group».

³ Βλ. Σύμβαση Τροποποίησης (Παράρτημα Γ της Γνωστοποίησης).

⁴ Για την αναλυτική περιγραφή της απόσχισης, βλ. Ενότητα III κατωτέρω.

⁵ Βλ. Σύμβαση Εμπορικής Αντιπροσωπείας και Διανομής (Παράρτημα Ε της Γνωστοποίησης). Για τη Σύμβαση Αντιπροσωπείας και Διανομής βλ. κατωτέρω υπό Ενότ. I.1.

3. Επί τη βάσει της εν λόγω Σύμβασης Τροποποίησης, οι εταιρίες ΣΗΜΕΝΣ και SIEMENS ENERGY A.E. υπέγραψαν ήδη στις 30.12.2021 ένα Σχέδιο Απόσχισης Κλάδου (εφεξής «Σχέδιο Απόσχισης») το οποίο δημοσιεύτηκε στο ΓΕΜΗ⁶. Σύμφωνα με το Σχέδιο Απόσχισης, [...] ⁷. Ως αποτέλεσμα των ως άνω πράξεων, ο Ελληνικός Ενεργειακός Κλάδος της ΣΗΜΕΝΣ, έμμεσης θυγατρικής της SIEMENS AG, θα απορροφηθεί από τη SIEMENS ENERGY A.E και η SIEMENS ENERGY A.E. θα περάσει υπό τον αποκλειστικό έλεγχο της SIEMENS GAS & POWER.
4. Ως προς τους στρατηγικούς και οικονομικούς λόγους που δικαιολογούν τη συγκέντρωση, αναφέρονται τα εξής. Το έτος 2020, η SIEMENS AG προχώρησε σε απόσχιση του τομέα της ενέργειας παγκοσμίως, τον οποίο απορρόφησε ο νεοσύστατος Όμιλος SIEMENS ENERGY⁸. Σύμφωνα με τη Γνωστοποιούσα, η υπό εξέταση συγκέντρωση αποτελεί την υλοποίηση της απόσχισης του Ελληνικού Ενεργειακού Κλάδου, ως υπόλοιπο της παγκόσμιας συναλλαγής, το οποίο δεν αποσχίστηκε το 2020 για διάφορους λόγους, όπως η πολυπλοκότητα των διαδικασιών απόσχισης βάσει εθνικού δικαίου και το γεγονός ότι ο περιορισμένος τότε όγκος εργασιών δεν δικαιολογούσε μία ξεχωριστή εταιρία⁹.
5. Η ως άνω συναλλαγή σε γραφική παράσταση έχει ως εξής:

Διάγραμμα 1

Γραφική Παράσταση της απόσχισης και απορρόφησης Ενεργειακού Κλάδου
[...]

Πηγή: Παράρτημα Β της Γνωστοποίησης

I.1 ΣΥΜΒΑΣΗ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΗΣ ΑΠΟ [...] ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΠΛΑΙΣΙΟ ΚΑΙ ΣΥΜΒΑΣΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΕΙΑΣ ΚΑΙ ΔΙΑΝΟΜΗΣ

6. Στη Σύμβαση Τροποποίησης της από [...] Σύμβασης Πλαίσιο, η οποία υπεγράφη στις 23.12.2021, [...] ¹⁰. [...] ¹¹. [...] ¹².
7. Επιπλέον, βάσει της από [...] Σύμβασης Πλαίσιο, η SIEMENS GAS & POWER έχει υπογράψει Σύμβαση Εμπορικής Αντιπροσωπείας και Διανομής με τη ΣΗΜΕΝΣ η οποία είναι ακόμα σε ισχύ και θα μεταφερθεί στην εταιρία SIEMENS ENERGY A.E., ως μέρος του Ελληνικού Ενεργειακού Κλάδου¹³. Σύμφωνα με τη Σύμβαση Αντιπροσωπείας και Διανομής, η ΣΗΜΕΝΣ ενεργεί [...] της

⁶ Βλ. υπ' αριθ. 2560028/03.01.2022 Ανακοίνωση ΓΕΜΗ (Παράρτημα Δ της Γνωστοποίησης).

⁷ Βλ. Σχέδιο Συμφωνητικού Αγοραπωλησίας Μετοχών (Παράρτημα 1.3 στη Σύμβαση Τροποποίησης) που προσκομίστηκε ως Παράρτημα 3 της υπ' αριθ. πρωτ. 1228/09.02.2022 επιστολής της Γνωστοποιούσας.

⁸ Βλ. αναλυτικά Ενότητα III κατωτέρω.

⁹ Βλ. σελ. 7-8 της Γνωστοποίησης.

¹⁰ Βλ. Άρθρο 1 της Σύμβασης Τροποποίησης (Παράρτημα Γ της Γνωστοποίησης).

¹¹ Βλ. Πράξεις Σύστασης που προσκομίστηκαν ως Παράρτημα 1α και 1β της υπ' αριθ. πρωτ. 1228/09.02.2022 επιστολής της Γνωστοποιούσας.

¹² Βλ. Άρθρο 1.2 της Σύμβασης Τροποποίησης (Παράρτημα Γ της Γνωστοποίησης).

¹³ Βλ. Προοίμιο και Άρθρο 2.2 της Σύμβασης Τροποποίησης (Παράρτημα 3 της υπ' αριθ. πρωτ. 1228/09.02.2022 επιστολής της Γνωστοποιούσας).

SIEMENS GAS & POWER [...] ¹⁴ [...]. Η Σύμβαση Αντιπροσωπείας και Διανομής δίνει το δικαίωμα στον Διανομέα να διαφημίζει, προωθεί, μεσολαβεί και πωλεί τα προϊόντα, τα συστήματα και τις υπηρεσίες [...] που αφορούν στις δραστηριότητες [...] του ομίλου SIEMENS ENERGY GROUP και ρυθμίζει την αμοιβή που καταβάλει η SIEMENS GAS & POWER στον Διανομέα. Η SIEMENS GAS & POWER διατηρεί, επίσης, το δικαίωμα να πωλεί απευθείας ή μέσω θυγατρικών της σε πελάτες εντός της ως άνω γεωγραφικής περιοχής τα προϊόντα της, πλην όσων ορίζονται από τη Σύμβαση ως αποκλειστικά πωλούμενα από τον Διανομέα ¹⁵. Ακολουθώντας, με τη Σύμβαση Τροποποίησης τα συμβαλλόμενα μέρη συμφώνησαν να αποσπάσουν και να μεταβιβάσουν στη SIEMENS GAS & POWER την ενεργειακή δραστηριότητα της ΣΗΜΕΝΣ και κατήγγειλαν την από [...] Σύμβαση Πλαίσιο. Κατά δήλωση της Γνωστοποιούσας, μετά την ολοκλήρωση της συναλλαγής, η Σύμβαση Εμπορικής Αντιπροσωπείας και Διανομής θα λυθεί, καθώς η δραστηριότητα που είναι αντικείμενο της Σύμβασης θα απορροφηθεί από τη SIEMENS ENERGY A.E. η οποία πλέον θα την ασκεί [...] ¹⁶.

1.2 ΣΧΕΔΙΟ ΑΠΟΣΧΙΣΗΣ ΚΛΑΔΟΥ

8. Σύμφωνα με το Σχέδιο Απόσχισης Κλάδου, το οποίο υπεγράφη στις 30.12.2021 και δημοσιεύτηκε στο ΓΕΜΗ στις 03.01.2022 ¹⁷, οι δραστηριότητες πώλησης, εγκατάστασης και παροχής προϊόντων, συστημάτων, λύσεων στο πεδίο παραγωγής, ενέργειας, μεταφοράς ενέργειας, βιομηχανίας πετρελαίου και φυσικού αερίου καθώς και παροχής συναφών υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων ορισμένων υποστηρικτικών λειτουργιών (ιδίως διακυβέρνησης και εταιρικής ανάπτυξης) της ΣΗΜΕΝΣ διασπώνται από την εταιρία ΣΗΜΕΝΣ και απορροφώνται από την εταιρία SIEMENS ENERGY A.E. ¹⁸.
9. Όπως εξηγείται και στην αμέσως προηγούμενη ενότητα, το μετοχικό κεφάλαιο της SIEMENS ENERGY A.E. κατά την ημερομηνία υπογραφής του Σχεδίου Απόσχισης Κλάδου ανέρχονταν σε [...]. Σύμφωνα με το Σχέδιο Απόσχισης Κλάδου, η ΣΗΜΕΝΣ θα μεταβιβάσει το σύνολο του Ελληνικού Ενεργειακού Κλάδου στη SIEMENS ENERGY A.E. και η τελευταία θα καταστεί αποκλειστικός κύριος του συνόλου των περιουσιακών στοιχείων και υποχρεώσεων που συνδέονται με τον Ελληνικό Ενεργειακό Κλάδο. Στη συνέχεια, σύμφωνα με τη σχέση ανταλλαγής που περιγράφεται ανωτέρω, η SIEMENS ENERGY A.E. θα εκδώσει [...], εκ των οποίων [...]. Το

¹⁴ Η συναλλαγή γνωστοποιήθηκε στην Κυπριακή Αρχή Ανταγωνισμού στις 26.01.2022 και έως την 21.01.2022 στην Αλβανική Αρχή.

¹⁵ Βλ. Άρθρο 1 της Σύμβασης Εμπορικής Αντιπροσωπείας και Διανομής (Παράρτημα Ε της Γνωστοποίησης).

¹⁶ Βλ. υπ' αριθ. πρωτ. 1228/09.02.2022 επιστολή της Γνωστοποιούσας (Απάντηση 6) και Άρθρο 2 της Σύμβασης Τροποποίησης της από 30 Μαρτίου 2020 Σύμβασης Πλαίσιο.

¹⁷ Βλ. υπ' αριθ. 2560028/03.01.2022 Ανακοίνωση ΓΕΜΗ (Παράρτημα Δ στη Γνωστοποίηση).

¹⁸ Βλ. Προοίμιο του Σχεδίου Απόσχισης Κλάδου (Παράρτημα Δ της Γνωστοποίησης).

σύνολο των ως άνω μετοχών αντιστοιχεί αθροιστικά στο 98,745% της SIEMENS ENERGY A.E.¹⁹ (βλ. και παρ. 39 της παρούσας).

1.3 ΣΥΜΦΩΝΗΤΙΚΟ ΑΓΟΡΑΠΩΛΗΣΙΑΣ ΜΕΤΟΧΩΝ

10. Οι εταιρίες SIEMENS AG και SIEMENS HOLDING θα υπογράψουν Συμφωνητικό Αγοραπωλησίας Μετοχών με τη SIEMENS GAS & POWER για την πώληση των μετοχών της SIEMENS ENERGY A.E. Συγκεκριμένα, [...] ²⁰. [...] ²¹. Κατά συνέπεια, η SIEMENS GAS & POWER, σε συνέχεια της απόσχισης του Ελληνικού Ενεργειακού Κλάδου, θα αποκτήσει τον αποκλειστικό έλεγχο σε ποσοστό 100% της SIEMENS ENERGY A.E.
11. Η ως άνω αγοραπωλησία μετοχών τελεί υπό την αίρεση της ολοκλήρωσης της απόσχισης του Ελληνικού Ενεργειακού Κλάδου και της απορρόφησής του από τη SIEMENS ENERGY A.E., την έκδοση των νέων μετοχών και την έγκριση των αρμόδιων Επιτροπών Ανταγωνισμού ²².
12. Μετά την ολοκλήρωση της υπό εξέταση συναλλαγής, ο Ελληνικός Ενεργειακός Κλάδος θα τελεί υπό τον άμεσο αποκλειστικό έλεγχο της SIEMENS GAS & POWER, ως κατωτέρω:

Πίνακας 1: Μετοχική Σύνθεση SIEMENS ENERGY GR πριν και μετά τη συγκέντρωση		
Έλεγχος επί του Ελληνικού Ενεργειακού Κλάδου	Πριν από τη συγκέντρωση	Μετά τη συγκέντρωση
Siemens AG	29,172% [...]	0%
Siemens Holding	69,572% [...]	0%
Siemens Gas & Power	1,255% [...]	100%

Πηγή: Πληροφορίες υπ' αριθ. 2560028/03.01.2022 Ανακοίνωσης ΓΕΜΗ (Παράρτημα Δ στη Γνωστοποίηση).

II ΤΑ ΕΜΠΛΕΚΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ

13. Τα εμπλεκόμενα μέρη στην υπό εξέταση συγκέντρωση είναι η SIEMENS ENERGY AG (ως η απώτατη αποκτώσα) και η θυγατρική της, SIEMENS GAS & POWER, ως η άμεσα αποκτώσα, καθώς και ο Ελληνικός Ενεργειακός Κλάδος της εταιρίας ΣΗΜΕΝΣ ως στόχος, ο οποίος θα απορροφηθεί από τη SIEMENS ENERGY A.E. Επισημαίνεται, ότι οι εταιρίες

¹⁹ Βλ. Ενότητα 1.2 του Σχεδίου Απόσχισης Κλάδου (Παράρτημα Δ της Γνωστοποίησης).

²⁰ Βλ. Άρθρο 1.1 του Σχεδίου Συμφωνητικού Αγοραπωλησίας Μετόχων (Παράρτημα 3 της υπ' αριθ. πρωτ. 1228/09.02.2022 επιστολής της Γνωστοποιούσας).

²¹ Ο.π. Άρθρο 2.

²² Ο.π. Άρθρο 1.1.

SIEMENS AG και SIEMENS HOLDING που ενεργούν ως πωλητές στην εν λόγω συναλλαγή, δεν συμμετέχουν στη συγκέντρωση δεδομένου ότι δεν θα διατηρήσουν κανένα έλεγχο στη SIEMENS ENERGY A.E. ούτε στον Ελληνικό Ενεργειακό Κλάδο μετά τη συναλλαγή²³.

II.1 Η SIEMENS GAS AND POWER HOLDING B.V.

14. Η SIEMENS GAS & POWER είναι θυγατρική εταιρία του Ομίλου SIEMENS ENERGY και είναι η άμεσα αποκτώσα του Ελληνικού Ενεργειακού Κλάδου που θα αποσχιστεί.
15. Η σύνθεση του Διοικητικού Συμβουλίου της SIEMENS GAS & POWER αναφέρεται στον Πίνακα 2:

Πίνακας 2: Διοικητικό Συμβούλιο της SIEMENS GAS & POWER		
	Ονοματεπώνυμο	Θέση στο ΔΣ
1	[...]	Διευθύνων Σύμβουλος
2	[...]	Μέλος
3	[...]	Οικονομικός Διευθυντής

Πηγή: Βλ. απαντητική επιστολή με αριθ. πρωτ. 1228/09.02.2022, σελ. 2, σημείο 3B και απαντητική επιστολή με αριθ. πρωτ. 1546/16.02.2022, σελ. 1.

II.2 Η SIEMENS ENERGY ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ Α.Ε.

16. Η SIEMENS ENERGY ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ Α.Ε. με διακριτικό τίτλο «SIEMENS ENERGY A.E.» εδρεύει στο Μαρούσι²⁴ και σύμφωνα με το Καταστατικό της²⁵, σκοπός της εταιρίας είναι: «η έρευνα και ανάπτυξη, η μηχανική, η κατασκευή, η πώληση, η διανομή και η εκμετάλλευση προϊόντων, συστημάτων, εγκαταστάσεων και λύσεων στους τομείς της ηλεκτροπαραγωγής, της μεταφοράς ενέργειας, της αποθήκευσης ενέργειας, της εξόρυξης, εκμετάλλευσης και επεξεργασίας πετρελαίου και φυσικού αερίου, της παραγωγής, χρήσης και μέτρησης υγρών ουσιών και φυσικού αερίου και της μεταφοράς θερμότητας καθώς και η παροχή συναφών υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων των συμβουλευτικών και χρηματοοικονομικών υπηρεσιών, εκτός από την πραγματοποίηση οποιασδήποτε ενέργειας, η οποία εξυπηρετεί με οποιονδήποτε τρόπο την εκπλήρωση του σκοπού της Εταιρείας».
17. Η SIEMENS ENERGY A.E., σύμφωνα με τη Γνωστοποιούσα, συστάθηκε στις 03.12.2021 με ειδικό σκοπό την απορρόφηση του Ελληνικού Ενεργειακού Κλάδου και δεν έχει αναπτύξει

²³ Βλ. Γνωστοποίηση, σελ. 15.

²⁴ Οδός Αγησιλάου 6-8, ΤΚ 15123.

²⁵ Βλ. Γνωστοποίηση, σελ. 11 και Παράρτημα 1^α, άρθρο 3.

έκτοτε την οποιαδήποτε δραστηριότητα²⁶, ενώ είναι θυγατρική (σε ποσοστό 100%) της SIEMENS GAS & POWER, η οποία είναι κατά 98,28% θυγατρική της SIEMENS ENERGY GLOBAL GMBH & CO KG. Η τελευταία αποτελεί 100% θυγατρική της SIEMENS ENERGY AG²⁷.

18. Η σύνθεση του Διοικητικού Συμβουλίου της SIEMENS ENERGY A.E. για το χρονικό διάστημα από 03.12.2021 έως 02.12.2023²⁸ αναφέρεται στον Πίνακα 3:

Πίνακας 3: Διοικητικό Συμβούλιο της SIEMENS ENERGY A.E.		
	Ονοματεπώνυμο	Θέση στο ΔΣ
1	[...]	Πρόεδρος και Διευθύνων Σύμβουλος
2	[...]	Αναπληρωτής Πρόεδρος
3	[...]	Μέλος

Πηγή: Βλ. σελ. 2 της Γνωστοποίησης (σημείο 3Α), Παράρτημα 1α σελ. 3-4 και Παράρτημα 1β σελ. 2.

II.3 Η SIEMENS ENERGY AG ΚΑΙ Ο ΟΜΙΛΟΣ SIEMENS ENERGY

19. Η SIEMENS ENERGY AG αποτελεί τη μητρική εταιρία του Ομίλου SIEMENS ENERGY, εδρεύει στο Μόναχο²⁹ και σύμφωνα με το Καταστατικό της³⁰, σκοπός της, μεταξύ άλλων, είναι: «Η κατασκευή, προμήθεια, λειτουργία, διανομή και εμπορία προϊόντων, συστημάτων, εγκαταστάσεων και λύσεων και η παροχή υπηρεσιών συντήρησης, επισκευής και άλλων υπηρεσιών, καθώς και η έρευνα και ανάπτυξη, στους τομείς της παραγωγής, μεταφοράς, διανομής και αποθήκευσης ενέργειας, στους τομείς του πετρελαίου και του φυσικού αερίου σε όλους τους τομείς παραγωγής, στους τομείς της αποανθρακοποίησης, της σύζευξης τομέων, των λύσεων υδρογόνου και άλλων ανανεώσιμων και μη ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, καθώς και στους παρακείμενους τομείς δραστηριότητας, όπως η ηλεκτρολογία, ο αυτοματισμός, η ηλεκτρονική, η μηχανική ακριβείας και η μηχανολογία».

20. Η μετοχική σύνθεση της SIEMENS ENERGY AG είναι η ακόλουθη:

Πίνακας 4: Η μετοχική σύνθεση της SIEMENS ENERGY AG	
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

²⁶ Βλ. Γνωστοποίηση, σελ. 4.

²⁷ Βλ. Γνωστοποίηση, Παράρτημα Β.

²⁸ Βλ. Γνωστοποίηση, Παράρτημα 1^α, σελ. 3.

²⁹ Η ακριβής διεύθυνση της έδρας της επιχείρησης είναι Otto-Hahn-Ring 6, 81739, Munich.

³⁰ Βλ. Γνωστοποίηση, σελ. 9. Σημειώνεται ότι η Γνωστοποιούσα αναφέρει ότι τη δεδομένη χρονική στιγμή της Γνωστοποίησης δεν ασκούνται όλες οι δραστηριότητες που περιγράφονται στο καταστατικό της από την εν λόγω εταιρία (βλ. απαντητική επιστολή με αριθ. πρωτ. 1228/09.02.2022, σελ. 5).

|| [...] | [...] ||

Πηγή: Βλ. Γνωστοποίηση, Παράρτημα ΣΤ, σελ. 99.

21. Η σύνθεση του Διοικητικού Συμβουλίου³¹ της Siemens Energy AG, κατά τον χρόνο υποβολής της Γνωστοποίησης, εμφανίζεται στον Πίνακα 5:

Πίνακας 5: Διοικητικό Συμβούλιο Siemens Energy AG		
	Ονοματεπώνυμο	Θέση στο ΔΣ
1	[...]	Πρόεδρος & Διευθύνων Σύμβουλος
2	[...]*	Μέλος
3	[...]	Οικονομική Διευθύντρια
4	[...]	Μέλος
*[...]		

Πηγή: Βλ. σελ. 2 της Γνωστοποίησης (σημείο 3Γ) και σελ. 1-2 της υπ' αριθ. πρωτ. 1546/16.02.2022.

22. Ο παγκόσμιος κύκλος εργασιών της SIEMENS ENERGY AG κατά την οικονομική χρήση 1^η Οκτωβρίου 2020 έως 30^η Σεπτεμβρίου 2021 ανήλθε σε [...], ενώ ο κύκλος εργασιών της εν λόγω εταιρίας στην ελληνική αγορά για την ίδια χρονική περίοδο ήταν [...]³²
23. Η SIEMENS ENERGY AG δραστηριοποιείται στους τομείς της ενεργειακής τεχνολογίας και των υποδομών. Η εν λόγω εταιρία αναπτύσσει, κατασκευάζει και προμηθεύει προϊόντα, λύσεις και υπηρεσίες σε όλη την ενεργειακή αλυσίδα και ειδικότερα στην παραγωγή, μεταφορά και αποθήκευση ενέργειας, καθώς και των βιομηχανικών εφαρμογών. Το χαρτοφυλάκιό της εκτείνεται από συμβατική μέχρι και ανανεώσιμη ενέργεια³³. Διευκρινίζεται ότι η SIEMENS ENERGY AG δεν κατασκευάζει καλώδια. Τυχόν καλώδια που χρειάζονται για έργα μεταφοράς ενέργειας τα προμηθεύεται από εξειδικευμένους κατασκευαστές καλωδίων³⁴.
24. Σύμφωνα με τη Γνωστοποιούσα, η SIEMENS ENERGY AG περιλαμβάνει τους δύο τομείς αναφοράς: α) τον τομέα Gas and Power, και β) τον τομέα που συνδέεται με τη SIEMENS GAMESA RENEWABLE ENERGY S.A. (εφεξής και «SGRE»)³⁵. Ο τομέας Gas and Power προσφέρει προϊόντα και λύσεις κυρίως για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας (π.χ.

³¹ Πηγή: Ετήσια Έκθεση της Siemens Energy (<https://assets.siemens-energy.com/siemens/assets/api/uuid:a400bf27-8ce4-4f48-8f2b-e89a9bd44b64/2021-12-07-siemens-energy-ag-annual-report-2021.pdf>), σελίδα 149, αλλά πρέπει να ληφθεί υπόψη και η αλλαγή που ίσχυσε από τις 28 Φεβρουαρίου 2022: <https://press.siemens-energy.com/global/en/pressrelease/change-executive-board-siemens-energy-ag>. Βλ. υποσ. 3 της Γνωστοποίησης.

³² Βλ. Γνωστοποίηση, σελ. 17.

³³ Βλ. Γνωστοποίηση, σελ. 26.

³⁴ Βλ. απαντητική επιστολή 1546/16.02.2022, σελ. 5.

³⁵ Η Siemens Energy AG, κατέχει περίπου το [...] % των μετοχών της Siemens Gamesa Renewable Energy, S.A. ("SGRE"), Zamudio, Ισπανία, (βλ. Γνωστοποίηση, υποσ. 13).

αεριοστρόβιλοι και ατμοστρόβιλοι, γεννήτριες κ.λπ.), την παραγωγή και τις μεταφορές αλλά και για δραστηριότητες στον τομέα του πετρελαίου και του φυσικού αερίου (π.χ. συμπιεστές), καθώς και για την κατασκευή και λειτουργία δικτύων μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας (π.χ. μετασχηματιστές, διακοπτικές διατάξεις) και συναφείς υπηρεσίες. Οι βασικοί τομείς διαχωρισμού είναι α) ο τομέας για την παραγωγή ενέργειας, β) ο τομέας βιομηχανικών εφαρμογών, γ) ο τομέας για τη μεταφορά ενέργειας, και δ) ο τομέας νέας ενέργειας (ηλεκτρόλυση). Η SGRE δραστηριοποιείται κυρίως στον τομέα των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και ειδικότερα στην ανάπτυξη, την κατασκευή, εγκατάσταση και συντήρηση ανεμογεννητριών³⁶.

25. Η Γνωστοποιούσα διευκρινίζει επίσης ότι οι κύριες δραστηριότητες του Ομίλου SIEMENS ENERGY δεν περιλαμβάνουν την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας. Η SIEMENS ENERGY είναι κατασκευαστής αρχικού εξοπλισμού (Original Equipment Manufacturer) που χρησιμοποιείται για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από τους πελάτες που προμηθεύονται τον εξοπλισμό αυτό ή από τους πελάτες αυτών.³⁷

26. Αναφορικά με τον τομέα του Ομίλου SIEMENS ENERGY, ο οποίος συνδέεται με τη SIEMENS GAMESA RENEWABLE ENERGY S.A., σε αυτόν δραστηριοποιείται στην Ελλάδα μέσω των ακόλουθων εταιριών:

Πίνακας 6: Έμμεσες θυγατρικές της Siemens Gamesa Renewable Energy S.A. στην Ελλάδα*	
1	ENERFARM 3 SINGLE MEMBER SA RENEWABLE ENERGY SOURCES
2	ENERGIAKI KLEIDI SINGLE MEMBER SOCIETE ANONYME
3	ENERGIAKI MAVROVOUNIOU IDIOTIKI KEFALEOUCHIKI ETERIA
4	ENERGIAKI MESOVOUNIOU SINGLE MEMBER ANONYMOS ETAIRIA
5	ENERGIAKI PLATORRAHIS SINGLE MEMBER SOCIETE ANONYME
6	ENERGIAKI VELANIDIAS SINGLE MEMBER ANONYMOS ETAIRIA
7	ENERGIAKI VOIRSANA SINGLE MEMBER SOCIETE ANONYME

³⁶ Λεπτομερέστερη περιγραφή των προϊόντων, λύσεων και υπηρεσιών της Siemens Energy υπάρχουν στον ακόλουθο υπερσύνδεσμο: <https://www.siemens-energy.com/global/en/offers.html> (βλ. Γνωστοποίηση, υποσ. 14).

³⁷ Η Γνωστοποιούσα αναφέρει ότι [...] (Βλ. απαντητική επιστολή με αριθ. πρωτ. 1228/09.02.2022, σελ. 9.) Ωστόσο τέτοιου είδους μειοψηφικές συμμετοχές δεν κατέχει ο Όμιλος στην Ελλάδα.

8	SIEMENS GAMESA RENEWABLE ENERGY GREECE E.P.E.
9	SIEMENS GAMESA RENEWABLE ENERGY MAE
*εμπίπτει στην κατηγορία "Other SGRE companies" στο διάγραμμα του Παραρτήματος Ζ που επισυνάπτεται στη Γνωστοποίηση	

Πηγή: Γνωστοποίηση, σελ. 19 και απαντητική επιστολή με αριθ. πρωτ. 1228/09.02.2022, σελ. 8.

27. Η Γνωστοποιούσα αναφέρει για τις ανωτέρω εταιρίες (εκτός της SIEMENS GAMESA RENEWABLE ENERGY GREECE E.P.E.) ότι βάσει του καταστατικού τους σκοπού³⁸ είναι εταιρίες έργου (project companies) και έχουν ως αντικείμενο: «την εισαγωγή, εγκατάσταση, παραγωγή, προώθηση, εκμετάλλευση και εμπορία ηλεκτρικής ενέργειας μέσω εγκαταστάσεων ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, μεταξύ άλλων, αιολικών πάρκων, καθώς και η κτήση ή μίσθωση με οποιονδήποτε τίτλο εδαφικών εκτάσεων και ακινήτων, β) την άσκηση κάθε άλλης συναφούς με τις ως άνω δραστηριότητες τεχνικής και εμπορικής εργασίας καθώς και εκμετάλλευσης που μπορεί να εξυπηρετήσει άμεσα ή έμμεσα τους σκοπούς της Εταιρίας»³⁹. Η SIEMENS GAMESA RENEWABLE ENERGY GREECE E.P.E. είναι εταιρία παροχής υπηρεσιών (service company)⁴⁰ και έχει το εξής αντικείμενο: «α) υπηρεσίες εγκατάστασης, ανέγερσης και συντήρησης ανεμογεννητριών και β) προμήθεια ανεμογεννητριών»⁴¹. Οι ανωτέρω εταιρίες προς το παρόν δεν δραστηριοποιούνται⁴².

III ΑΠΟΣΧΙΣΗ ΤΗΣ SIEMENS ENERGY (2020)⁴³

28. [...].
29. [...]⁴⁴.
30. [...]⁴⁵, [...]⁴⁶, [...]
31. Η δομή του Ομίλου SIEMENS AG σε σχέση με τον ενεργειακό του κλάδο, πριν την απόσχιση απεικονίζεται στο Διάγραμμα 2 κατωτέρω:

³⁸ Η Γνωστοποιούσα αναφέρεται στις καταχωρήσεις του ΓΕΜΗ για τις εταιρείες με αριθμούς ΓΕΜΗ 121608919000, 158872501000, 152151201000, 152856901000, 158872901000, 152855401000, 158871601000, 007296001000, 004016201000, αντίστοιχα, οι οποίες προβλέπουν τους καταστατικούς σκοπούς των ανωτέρω εταιρειών, βλ. απαντητική επιστολή αριθ. πρωτ. 1546/16.02.2022, υποσ. 6.

³⁹ Βλ. απαντητική επιστολή αριθ. πρωτ. 1546/16.02.2022, σελ. 3-4.

⁴⁰ Βλ. απαντητική επιστολή με αριθ. πρωτ. 1228/09.02.2022, σελ. 8.

⁴¹ Βλ. απαντητική επιστολή με αριθ. πρωτ. 1546/16.02.2022, σελ. 4.

⁴² Βλ. απαντητική επιστολή με αριθ. πρωτ. 1546/16.02.2022, σελ. 4.

⁴³ Για την εν λόγω απόσχιση βλ. Έκθεση Απόσχισης της 22.05.2020 (Παράρτημα ΣΤ της Γνωστοποίησης).

⁴⁴ Βλ. απαντητική επιστολή με αριθ. πρωτ. 1546/16.02.2022, σελ. 2.

⁴⁵ [...]

⁴⁶ [...]

Διάγραμμα 2

[...]

Πηγή: Βλ. Γνωστοποίηση, Παράρτημα ΣΤ, σελ. 99.

32. Το Διάγραμμα 3 αποτυπώνει την δομή του Ομίλου SIEMENS ENERGY AG μετά την απόσχιση του ενεργειακού κλάδου από τη SIEMENS AG.

Διάγραμμα 3

[...]

Πηγή: Βλ. Γνωστοποίηση, Παράρτημα ΣΤ, σελ. 100.

33. Βάσει του διαγράμματος 3, η μετοχική σύνθεση της SIEMENS ENERGY AG μετά την απόσχιση του ενεργειακού κλάδου, είναι, όπως αναφέρεται και ανωτέρω, η ακόλουθη.

Πίνακας 7: Η μετοχική σύνθεση της SIEMENS ENERGY AG	
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

Πηγή: Βλ. Γνωστοποίηση, Παράρτημα ΣΤ, σελ. 99.

III.1

Ο ΕΛΛΗΝΙΚΟΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΟΣ ΚΛΑΔΟΣ ΤΗΣ ΣΗΜΕΝΣ

34. Ο Ελληνικός Ενεργειακός Κλάδος δραστηριοποιείται στη διανομή προϊόντων και συγκεκριμένα στην πώληση, εγκατάσταση και παροχή προϊόντων, συστημάτων και λύσεων στο πεδίο της παραγωγής ενέργειας, της μεταφοράς ενέργειας και της βιομηχανίας πετρελαίου και φυσικού αερίου, καθώς και την παροχή συναφών υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων ορισμένων υποστηρικτικών λειτουργιών (ιδίως διακυβέρνησης, υπηρεσιών και εταιρικής ανάπτυξης)⁴⁷. Για λόγους πληρότητας αναφέρεται επίσης ότι ο Στόχος/Ελληνικός Ενεργειακός Κλάδος δεν δραστηριοποιείται στον τομέα των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας⁴⁸. Ο Στόχος πριν την απόσχισή του αποτελεί τμήμα της ΣΗΜΕΝΣ, η οποία με τη σειρά της είναι άμεση θυγατρική της SIEMENS INTERNATIONAL HOLDING B.V. και έμμεση θυγατρική της SIEMENS AG, μητρική του Ομίλου SIEMENS⁴⁹.

⁴⁷ Βλ. σελ. 2 του Σχεδίου της Σύμβασης Μερικής Διάσπασης, το οποίο έχει δημοσιευτεί στο Γενικό Εμπορικό Μητρώο στις 03.01.2022 (Παράρτημα Δ) και Γνωστοποίηση σελ. 4.

⁴⁸ Βλ. Γνωστοποίηση, σελ. 28.

⁴⁹ Βλ. Γράφημα 1 Παράρτημα Β Γνωστοποίησης και Παράρτημα Ι της παρούσας.

35. Ο παγκόσμιος κύκλος εργασιών του Στόχου το 2021 (κατά την οικονομική χρήση 1^η Οκτωβρίου 2020 έως 30^η Σεπτεμβρίου 2021) ανήλθε σε [...], ενώ ο κύκλος εργασιών του στην ελληνική αγορά για την ίδια χρονική περίοδο ήταν [...]⁵⁰. Σημειώνεται ότι πραγματοποίησε κύκλο εργασιών στην [...] και [...]⁵¹.

IV ΕΝΝΟΙΑ ΤΗΣ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

IV.1

ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΥΠΟ ΚΡΙΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

36. Υποχρέωση προηγούμενης γνωστοποίησης μιας σχεδιαζόμενης συναλλαγής στην Επιτροπή Ανταγωνισμού προκύπτει όταν συντρέχει η βασική προϋπόθεση της υπαγωγής της πράξης στην έννοια της συγκέντρωσης και επιπλέον πληρούνται τα ποσοτικά κριτήρια και οι τυπικές προϋποθέσεις του άρθρου 6 του Ν. 3959/2011.
37. Σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 2 του Ν. 3959/2011, θεωρείται ότι υπάρχει συγκέντρωση επιχειρήσεων όταν προκύπτει μόνιμη μεταβολή του ελέγχου, μεταξύ άλλων, στην περίπτωση κατά την οποία ένα ή περισσότερα πρόσωπα που ελέγχουν ήδη τουλάχιστον μία επιχείρηση, ή μία ή περισσότερες επιχειρήσεις αποκτούν άμεσα ή έμμεσα τον έλεγχο του συνόλου ή τμημάτων μίας ή περισσότερων άλλων επιχειρήσεων με την αγορά τίτλων ή στοιχείων του ενεργητικού, με σύμβαση ή με άλλο τρόπο. Ειδικότερα, συγκέντρωση υφίσταται εφόσον με την εκάστοτε υπό εξέταση πράξη επέρχεται μόνιμη μεταβολή ως προς τα (φυσικά ή νομικά) πρόσωπα που ασκούν έλεγχο ή ως προς την ποιότητα του ελέγχου που ασκείται επί της Εταιρίας - Στόχου. Σύμφωνα, δε, με την Κωδικοποιημένη Ανακοίνωση για θέματα δικαιοδοσίας βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων (ΕΕ C 95/16.04.2008), η έννοια της συγκέντρωσης ορίζεται από το άρθ. 3 παρ. 1 του Κανονισμού κατά τρόπο ώστε να καλύπτει μόνο τις πράξεις εκείνες που επιφέρουν μόνιμη μεταβολή στον έλεγχο των συμμετεχουσών επιχειρήσεων και στη διάρθρωση της αγοράς και κατά συνέπεια δεν αφορά στις πράξεις που επιφέρουν προσωρινή μόνο μεταβολή του ελέγχου ενώ το ζήτημα κατά πόσον μια πράξη επιφέρει μόνιμη μεταβολή στη διάρθρωση της αγοράς είναι επίσης κρίσιμο για την αξιολόγηση πολλών διαδοχικών πράξεων, εφόσον η πρώτη έχει απλώς μεταβατικό χαρακτήρα⁵². Έλεγχο συνιστά η δυνατότητα καθοριστικής επίδρασης στη δραστηριότητα μιας επιχείρησης, ενώ όσον αφορά τα μέσα απόκτησης ελέγχου ορίζεται ότι ο έλεγχος δύναται να απορρέει μεταξύ άλλων από δικαιώματα ή συμβάσεις που

⁵⁰ Βλ. Γνωστοποίηση, σελ. 18.

⁵¹ Βλ. Γνωστοποίηση, σελ. 28.

⁵² Βλ. σημεία 28-29 της Κωδικοποιημένης Ανακοίνωσης.

παρέχουν τη δυνατότητα καθοριστικής επίδρασης στη σύνθεση, στις συσκέψεις ή στις αποφάσεις των οργάνων μιας επιχείρησης, λαμβανομένων υπόψη των σχετικών πραγματικών ή νομικών συνθηκών⁵³.

38. Εν προκειμένω, η γνωστοποιηθείσα συναλλαγή αφορά στην απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου κατά μόνιμο τρόπο από την εταιρία SIEMENS ENERGY (ως απώτατο μέτοχο) (μέσω της SIEMENS GAS & POWER και της θυγατρικής της SIEMENS ENERGY A.E.) επί του Ελληνικού Ενεργειακού Κλάδου, ο οποίος προ της συναλλαγής ανήκε στη ΣΗΜΕΝΣ - έμμεση θυγατρική της SIEMENS AG.
39. Αναφορικά με τη συναλλαγή που περιγράφεται στην ενότητα Ι (παρ. 3) και στην υποενότητα Ι.2 (παρ. 9), [...], λεκτέα είναι τα εξής: [...]⁵⁴.
40. Συνεπώς, συγκέντρωση, η οποία και αξιολογείται κατά τα κατωτέρω αναφερόμενα, αποτελεί η μεταβίβαση του ποσοστού 99% από τις εταιρίες SIEMENS AG και SIEMENS HOLDING στη SIEMENS GAS & POWER (και εν τέλει στη SIEMENS ENERGY).

IV.2

ΕΠΙ ΤΟΥ ΑΠΟΚΛΕΙΣΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

41. Ο έλεγχος μπορεί να είναι αποκλειστικός ή κοινός. Αποκλειστικός έλεγχος αποκτάται εάν μία και μόνη επιχείρηση μπορεί να επηρεάσει καθοριστικά μια άλλη επιχείρηση. Ο αποκλειστικός έλεγχος μπορεί να αποκτηθεί de jure και/ή de facto. Ο αποκλειστικός έλεγχος συνήθως αποκτάται σε νομική βάση, όταν μια επιχείρηση έχει την εξουσία να καθορίζει τις στρατηγικές εμπορικές αποφάσεις της άλλης επιχείρησης, συνήθως με την απόκτηση της πλειοψηφίας των δικαιωμάτων ψήφου μιας εταιρίας.
42. Εκτός από την απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου βάσει των δικαιωμάτων ψήφου, η απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου μπορεί επίσης να επιτευχθεί με απόκτηση στοιχείων ενεργητικού, με σύμβαση ή με οποιαδήποτε άλλα μέσα. Στην περίπτωση αυτή, το κατά πόσον μια πράξη οδηγεί σε απόκτηση ελέγχου εξαρτάται από ορισμένα νομικά και/ή πραγματικά στοιχεία.
43. Στην παρούσα, επί τη βάσει του Συμφωνητικού Αγοραπωλησίας Μετοχών, όπως περιγράφεται αναλυτικά ανωτέρω⁵⁵, το σύνολο του Ελληνικού Ενεργειακού Κλάδου θα αποκτηθεί από τη SIEMENS ENERGY διά της έμμεσης θυγατρικής της «SIEMENS GAS AND POWER HOLDING B.V.» (και μέσω της θυγατρικής της SIEMENS ENERGY A.E.). Ως αποτέλεσμα

⁵³ Βλ. άρθρο 5 παρ. 3 του Ν. 3959/2011.

⁵⁴ Βλ. σημεία 30-33 της Κωδικοποιημένης Ανακοίνωσης.

⁵⁵ Βλ. Ενότητα Ι.3 ανωτέρω.

της συναλλαγής, η SIEMENS ENERGY (εμμέσως) θα αποκτήσει τον αποκλειστικό έλεγχο επί του Ελληνικού Ενεργειακού Κλάδου.

IV.3

ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΕΑ

44. Για τον καθορισμό της αρμοδιότητας, ως συμμετέχουσες επιχειρήσεις θεωρούνται οι επιχειρήσεις που μετέχουν σε μια συγκέντρωση, και, συγκεκριμένα, σύμφωνα με την Κωδικοποιημένη Ανακοίνωση Δικαιοδοσίας, «[σ]υμμετέχουσες επιχειρήσεις είναι η αποκτώσα επιχείρηση και η επιχείρηση-στόχος. Στην περίπτωση που η εταιρία-στόχος αποκτάται από έναν όμιλο μέσω μίας εκ των θυγατρικών του, συμμετέχουσες επιχειρήσεις είναι η εταιρία-στόχος και η αποκτώσα θυγατρική, υπό την προϋπόθεση ότι αυτή δεν έχει συσταθεί με αποκλειστικό σκοπό την εξαγορά. [...] ο εκάστοτε όμιλος αντιμετωπίζεται ως ενιαία οικονομική μονάδα και οι διάφορες εταιρίες που ανήκουν στον ίδιο όμιλο δεν είναι δυνατόν να εκληφθούν ως αυτοτελείς συμμετέχουσες επιχειρήσεις κατά την εξέταση της αρμοδιότητας βάσει του κανονισμού συγκεντρώσεων»⁵⁶. Επιπλέον, «όταν η πράξη συνίσταται σε απόκτηση τμημάτων μίας ή περισσότερων επιχειρήσεων, μόνο εκείνα τα τμήματα τα οποία αποτελούν αντικείμενο της πράξης λαμβάνονται υπόψη όσον αφορά τον πωλητή»⁵⁷.
45. Σύμφωνα με το άρθρο 6 του Ν. 3959/2011, όπως ισχύει, «1. [κ]άθε συγκέντρωση επιχειρήσεων πρέπει να γνωστοποιείται στην Επιτροπή Ανταγωνισμού μέσα σε τριάντα ημέρες από τη σύναψη της συμφωνίας ή τη δημοσίευση της προσφοράς ή ανταλλαγής ή την ανάληψη υποχρέωσης για την απόκτηση συμμετοχής, που εξασφαλίζει τον έλεγχο της επιχείρησης, όταν ο συνολικός κύκλος εργασιών όλων των επιχειρήσεων που συμμετέχουν στη συγκέντρωση κατά το άρθρο 10 ανέρχεται, στην παγκόσμια αγορά τουλάχιστον σε εκατόν πενήντα εκατομμύρια (150.000.000) ευρώ και δύο τουλάχιστον από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις πραγματοποιούν, η καθεμία χωριστά, συνολικό κύκλο εργασιών άνω των δεκαπέντε εκατομμυρίων (15.000.000) ευρώ στην ελληνική αγορά». Σύμφωνα, δε, με την Κωδικοποιημένη Ανακοίνωση Δικαιοδοσίας, προκειμένου να εξεταστεί κατά πόσον καλύπτονται τα κατώτερα όρια γνωστοποίησης που καθορίζονται στη νομοθεσία, όταν μια επιχείρηση που συμμετέχει σε μια συγκέντρωση ανήκει σε όμιλο επιχειρήσεων, τότε δεν λαμβάνεται υπόψη μόνο ο κύκλος εργασιών της συγκεκριμένης επιχείρησης, αλλά ο κύκλος εργασιών των επιχειρήσεων εκείνων με τις οποίες η συμμετέχουσα επιχείρηση διατηρεί δεσμούς, οι οποίοι συνίστανται στα δικαιώματα ή τις εξουσίες που απαριθμούνται στο άρθρο 5, παράγραφος 4 του Κανονισμού (ΕΚ) 139/2004 [και οι οποίοι ταυτίζονται με αυτά που απαριθμούνται στο άρθρο 10, παράγραφος 4 του Ν.

⁵⁶ Βλ. Κωδικοποιημένη Ανακοίνωση Δικαιοδοσίας, παρ. 134-135.

⁵⁷ Ο.π., παρ. 136.

- 3959/2011]⁵⁸. Τέλος, όσον αφορά στο μέγεθος του κύκλου εργασιών, κατά τον υπολογισμό του πρέπει να λαμβάνονται υπόψη κατ' αρχήν τα αριθμητικά στοιχεία του τελευταίου οικονομικού έτους πριν από τη συγκέντρωση.
46. Εν προκειμένω, όπως αναφέρεται ανωτέρω, η εταιρία SIEMENS ENERGY A.E. συστάθηκε στις 03.12.2021 με σκοπό την απορρόφηση του Ελληνικού Ενεργειακού Κλάδου και δεν έχει αναπτύξει δραστηριότητα μέχρι σήμερα⁵⁹. Συναφώς, **ως συμμετέχουσες εταιρίες της παρούσας**, θεωρούνται η μητρική εταιρία της SIEMENS ENERGY A.E., ήτοι η SIEMENS GAS & POWER, και ο Ελληνικός Ενεργειακός Κλάδος.
47. Σύμφωνα με τα προσκομισθέντα οικονομικά στοιχεία για την περίοδο Οκτώβριος 2020 – Σεπτέμβριος 2021, τα οποία κατά δήλωση της Γνωστοποιούσας, αποτελούν τα πιο πρόσφατα επίσημα στοιχεία που είναι διαθέσιμα, ο κύκλος εργασιών του ομίλου στον οποίο ανήκει η SIEMENS GAS & POWER και ο κύκλος εργασιών του Ελληνικού Ενεργειακού Κλάδου, υπολογισμένοι σύμφωνα με το άρθρο 10 του Ν. 3959/2011, έχουν ως εξής:

Πίνακας 8: Κύκλοι εργασιών 2021 (01.10.2020 – 30.09.2021) (σε ευρώ)		
	Παγκόσμια αγορά	Ελληνική Αγορά
ΟΜΙΛΟΣ SIEMENS ENERGY (I)	[...]	[...] ⁶⁰
ΕΛΛΗΝΙΚΟΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΟΣ ΚΛΑΔΟΣ (II)	[...]	[...]
ΣΥΝΟΛΟ (I+II)	[...]	[...]

Πηγή: Γνωστοποίηση σελ. 28

48. Βάσει των προαναφερθέντων κύκλων εργασιών, πληρούνται τα ποσοτικά όρια που τίθενται με τη διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του Ν. 3959/2011, καθότι ο εθνικός κύκλος εργασιών του Ομίλου SIEMENS ENERGY και του Ελληνικού Ενεργειακού Κλάδου υπερβαίνει έκαστος τα 15.000.000 ευρώ, ενώ ο παγκόσμιος κύκλος εργασιών του Ομίλου SIEMENS ENERGY και του Ελληνικού Ενεργειακού Κλάδου υπερβαίνει αθροιστικά τα 150.000.000 ευρώ και ανέρχεται σε [...].
49. Περαιτέρω, η γνωστοποιηθείσα πράξη δεν έχει κοινοτική διάσταση σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 1 παρ. 2 του Κανονισμού 139/2004⁶¹, διότι **ο παγκόσμιος κύκλος**

⁵⁸ Κωδικοποιημένη Ανακοίνωση Δικαιοδοσίας, παρ. 175.

⁵⁹ Βλ. Ενότητα II ανωτέρω.

⁶⁰ Η Γνωστοποιούσα αναφέρει ότι τα 61.700.000 € αντιστοιχούν στον τομέα Gas and Power ενώ τα 65.900.000 € αντιστοιχούν στον τομέα SGRE (βλ. Γνωστοποίηση, σελ. 27).

⁶¹ Κανονισμός Συγκεντρώσεων, Αρθ. 1 παρ. 2 και 3 το οποίο ορίζει ότι «Μία συγκέντρωση έχει κοινοτική διάσταση όταν: α) ο συνολικός κύκλος εργασιών που πραγματοποιούν παγκοσμίως όλες οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις

εργασιών του Ελληνικού Ενεργειακού Κλάδου δεν υπερβαίνει τα 250 εκ. Ευρώ, ενώ το σύνολο σχεδόν του κύκλου εργασιών πραγματοποιείται στην Ελλάδα.

50. Ως εκ τούτου, η υπό κρίση συγκέντρωση έχει εθνική διάσταση και υπόκειται σε γνωστοποίηση ενώπιον της ΕΑ.

IV.4

ΠΑΡΑΔΕΚΤΗ ΚΑΙ ΕΜΠΡΟΘΕΣΜΗ ΓΝΩΣΤΟΠΟΙΗΣΗ

51. Η Σύμβαση Τροποποίησης της από [...] Σύμβασης Πλαίσιο υπεγράφη στις 23.12.2021, ενώ η Γνωστοποίηση υπεβλήθη στις 21.01.2022⁶², ήτοι εντός της προβλεπόμενης από το άρθρο 6 παρ. 1 του Ν. 3959/2011 τριακονθήμερης προθεσμίας. Συνεπώς, η γνωστοποιηθείσα πράξη υπεβλήθη εμπρόθεσμα, βάσει του άρθρου 6 παρ. 1 του Ν. 3959/2011.
52. Επιπλέον, η Γνωστοποίηση είναι παραδεκτή, καθώς προσκομίσθηκε το προβλεπόμενο στο άρθρο 45 παρ. 1 του Ν. 3959/2011 παράβολο των 1.100 ευρώ⁶³ και το φύλλο της εφημερίδας «Εφημερίς Δημοπρασιών και Πλειστηριασμών» της 04.02.2022, στο οποίο δημοσιεύθηκε η υπό κρίση πράξη⁶⁴, ενώ σχετική ανάρτηση έγινε και στον διαδικτυακό τόπο της Επιτροπής Ανταγωνισμού κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 6 παρ. 6 του Ν. 3959/2011 και στην Απόφαση ΕΑ 558/2013⁶⁵.
53. Ως προς τον προσήκοντα χαρακτήρα της Γνωστοποίησης, αναφέρεται ότι κατά την εξέταση του φακέλου η ΓΔΑ απέστειλε, βάσει του άρθρου 8 παρ. 11 του Ν. 3959/2011, επιστολές στη Γνωστοποιούσα⁶⁶, ζητώντας στοιχεία απαραίτητα για την αξιολόγηση της συγκέντρωσης στις οποίες η Γνωστοποιούσα απάντησε πλήρως με την από 16.02.2022 επιστολή⁶⁷, ημερομηνία

υπερβαίνει τα 5 δισεκατομμύρια ευρώ και β) δύο τουλάχιστον από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις πραγματοποιούν, κάθε μία χωριστά, εντός της Κοινότητας, συνολικό κύκλο εργασιών άνω των 250 εκατομμυρίων ευρώ, εκτός εάν κάθε μία από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις πραγματοποιεί άνω των δύο τρίτων του συνολικού κοινοτικού κύκλου εργασιών της σε ένα και το αυτό κράτος μέλος. 3. Μία συγκέντρωση που δεν υπερβαίνει τα κατώτατα όρια που προβλέπονται στην παράγραφο 2 έχει κοινοτική διάσταση, εφόσον: α) ο συνολικός κύκλος εργασιών που πραγματοποιούν παγκοσμίως όλες οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις υπερβαίνει τα 2,5 δισεκατομμύρια ευρώ· β) ο συνολικός κύκλος εργασιών που πραγματοποιούν όλες οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις σε κάθε ένα από τρία τουλάχιστον κράτη μέλη, υπερβαίνει τα 100 εκατομμύρια ευρώ· γ) σε κάθε ένα από τα τρία τουλάχιστον κράτη μέλη που λαμβάνονται υπόψη για τους σκοπούς του στοιχείου β) δύο τουλάχιστον από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις πραγματοποιούν κάθε μία χωριστά συνολικό κύκλο εργασιών άνω των 25 εκατομμυρίων ευρώ και δ) δύο τουλάχιστον από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις πραγματοποιούν, κάθε μία χωριστά, εντός της Κοινότητας συνολικό κύκλο εργασιών άνω των 100 εκατομμυρίων ευρώ, εκτός εάν κάθε μία από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις πραγματοποιεί άνω των δύο τρίτων του συνολικού κοινοτικού κύκλου εργασιών της σε ένα και το αυτό κράτος μέλος».

⁶² Και έλαβε αριθ. πρωτ. 671/21.01.2022.

⁶³ Ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό 45054342795203210023.

⁶⁴ Το εν λόγω φύλλο προσκομίσθηκε ως Παράρτημα 5 της υπ' αριθ. πρωτ. 1228/09.02.2022 επιστολής της Γνωστοποιούσας.

⁶⁵ <https://www.epant.gr/enimerosi/anakoinosi-sygkentroseon/item/2064-apoktisi-apokleistikou-elegxou-siemen-s.html>.

⁶⁶ Οι υπ' αριθ. πρωτ. 1046/03.02.2022 και 1366/11.02.2022 επιστολές παροχής στοιχείων της ΓΔΑ.

⁶⁷ Η υπ' αριθ. πρωτ. 1546/16.02.2022 επιστολή της Γνωστοποιούσας.

κατά την οποία η Γνωστοποίηση κατέστη προσήκουσα. Ως εκ τούτου, η προθεσμία έκδοσης απόφασης της ΕΑ επί της γνωστοποιηθείσας συγκέντρωσης παρέρχεται την **17.03.2022**, με βάση το άρθρο 8 παρ. 3 του Ν. 3959/2011.

Υ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΑΓΟΡΕΣ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ/ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ - ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΕΣ ΑΓΟΡΕΣ⁶⁸ – ΜΕΡΙΔΙΑ

Υ.1 Η ΑΓΟΡΑ ΤΗΣ ΔΙΑΝΟΜΗΣ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΕΞΑΡΤΗΜΑΤΩΝ/ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ

54. Όπως προαναφέρθηκε⁶⁹, ο Στόχος δραστηριοποιείται στην αγορά της διανομής προϊόντων, που περιλαμβάνει την πώληση και εγκατάσταση προϊόντων και συστημάτων που συνδέονται με την παραγωγή και μεταφορά ενέργειας. Σε προηγούμενες αποφάσεις της η ΕΕπ έκρινε ότι η **χονδρική διανομή ηλεκτρονικών εξαρτημάτων/προϊόντων** αποτελεί μια διακριτή προϊόντική αγορά, διαφορετική από την αγορά των ηλεκτρονικών υπολογιστών ή των προϊόντων πληροφορικής⁷⁰.
55. Αναφορικά με τις άμεσες πωλήσεις προϊόντων από τους κατασκευαστές και τη χονδρική διανομή προϊόντων από τους διανομείς, η ΕΕπ αναφέρει ότι ιστορικά οι διανομείς έχουν τη δυνατότητα να παρέχουν μία ευρύτερη σειρά προϊόντων από τους κατασκευαστές, καθώς και να παρέχουν υπηρεσίες προστιθέμενης αξίας (έξυπνη εφοδιαστική αλυσίδα και διαχείριση αποθεμάτων με αποτέλεσμα μικρότερους χρόνους παράδοσης, τεχνική βοήθεια πωλήσεων, υποστήριξη πελατών). Επιπλέον, ένας άλλος παράγοντας διαφοροποίησης μεταξύ κατασκευαστών ηλεκτρονικών προϊόντων και διανομέων, είναι η εγγύτητα στον πελάτη. Σύμφωνα με την ΕΕπ⁷¹ οι άμεσες πωλήσεις των ηλεκτρονικών εξαρτημάτων/προϊόντων από τους κατασκευαστές, αποτελούν διακριτή προϊόντική αγορά από τη χονδρική πώληση ηλεκτρονικών εξαρτημάτων από τους διανομείς, κυρίως επειδή η στροφή σε άμεσες πωλήσεις από τους κατασκευαστές δεν είναι εύκολα εφικτή για την πλειοψηφία των πελατών των ηλεκτρονικών εξαρτημάτων/προϊόντων, οι οποίοι αγοράζουν από τους διανομείς. Στην

⁶⁸ Η σχετική αγορά προϊόντων περιλαμβάνει το σύνολο των προϊόντων ή/και υπηρεσιών που θεωρούνται από τον καταναλωτή εναλλάξιμα ή δυνάμενα να υποκατασταθούν μεταξύ τους, λόγω των χαρακτηριστικών τους, των τιμών τους και της χρήσης για την οποία προορίζονται. Η σχετική γεωγραφική αγορά περιλαμβάνει την περιοχή στην οποία προσφέρουν ή ζητούν τα σχετικά προϊόντα ή παρέχουν τις σχετικές υπηρεσίες οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις υπό επαρκώς ομοιογενείς συνθήκες ανταγωνισμού και η οποία μπορεί να διακριθεί από άλλες γειτονικές γεωγραφικές περιοχές, ιδίως λόγω των αισθητά διαφορετικών συνθηκών ανταγωνισμού που επικρατούν σε αυτές.

⁶⁹ Βλ. Ενότητα III.1.

⁷⁰ Βλ. Αποφάσεις ΕΕπ Μ.5099 - Arrow Electronics/Logix, παρ. 18, Μ.5385 - Avnet/Abacus, παρ. 8 – 16 και Μ.6863 – AVNET EMG/MSC INVESTOREN.

⁷¹ Βλ. Αποφάσεις ΕΕπ Μ.5385 – Avnet/Abacus, παρ. 22 και Μ.6863 – AVNET EMG/MSC INVESTOREN, παρ. 18-20.

πραγματικότητα, η στροφή σε άμεση προμήθεια θα ήταν πιθανή μόνο για πελάτες που αγοράζουν πολύ μεγάλες ποσότητες, καθώς οι κατασκευαστές συνήθως αρνούνται να διαπραγματευτούν με μικρότερους πελάτες. Εν προκειμένω, η SIEMENS ENERGY AG δραστηριοποιείται σε απευθείας πωλήσεις στην Ελλάδα σε μεγάλα έργα πολλές φορές μέσω διαγωνιστικών διαδικασιών, όπως είναι το έργο της ζεύξης συνεχούς ρεύματος υψηλής τάσης (HVDC) το οποίο θα συνδέσει την Κρήτη με την ηπειρωτική Ελλάδα⁷².

56. Περαιτέρω, αναφορικά με τη διάκριση των αγορών σύμφωνα με την κατηγοριοποίηση των ηλεκτρονικών εξαρτημάτων που διανέμονται, η ΕΕπ κατά την εξέταση της συγκέντρωσης M.6863 – AVNET EMG/MSC INVESTOREN, διαπίστωσε ότι δεν είναι απαραίτητο να καταλήξει σε ακριβή ορισμό της αγοράς, δεδομένου ότι ο οποιοσδήποτε εναλλακτικός ορισμός για τη χονδρική πώληση ηλεκτρονικών εξαρτημάτων δεν δημιουργεί προβληματισμούς.
57. Με την ανωτέρω άποψη συμφωνεί και η Υπηρεσία για τους σκοπούς εξέτασης της παρούσας συγκέντρωσης, δεδομένου ότι υπό οποιαδήποτε θεώρηση της αγοράς δεν δημιουργούνται προβληματισμοί στη λειτουργία του ανταγωνισμού, όπως αναλύεται και κατωτέρω.

Γεωγραφική Αγορά

58. Η Γνωστοποιούσα θεωρεί ότι ως γεωγραφικό πεδίο των δραστηριοτήτων της εταιρίας – στόχου νοείται τουλάχιστον ο ΕΟΧ⁷³. Σε προηγούμενες αποφάσεις της η ΕΕπ θεώρησε ότι η γεωγραφική αγορά για τη χονδρική διανομή ηλεκτρονικών εξαρτημάτων/προϊόντων είναι εθνική⁷⁴. Ο εν λόγω ορισμός βασίσθηκε στο γεγονός ότι οι διανομείς τυπικά διαθέτουν τοπικά γραφεία πωλήσεων, δεδομένης της σημασίας της τοπικής παρουσίας τεχνικού προσωπικού για την προσαρμογή του προϊόντος, την ανάπτυξη και τον ποιοτικό έλεγχο, καθώς και για τη σημασία της ύπαρξης τοπικών αποθηκών που εξασφαλίζουν γρήγορους χρόνους παράδοσης. Ωστόσο, σε έρευνα αγοράς που έκανε η ΕΕπ κατά την εξέταση της συγκέντρωσης M.6863– AVNET EMG/MSC INVESTOREN, κατέληξε στο συμπέρασμα ότι δεν είναι απαραίτητος ο ακριβής ορισμός της γεωγραφικής αγοράς, δεδομένου ότι δεν δημιουργούσε προβληματισμούς κάτω από οποιαδήποτε θεώρηση της γεωγραφικής αγοράς της διανομής των ηλεκτρονικών εξαρτημάτων.
59. Ενόψει των ανωτέρω, για τους σκοπούς εξέτασης της παρούσας συγκέντρωσης, θα μπορούσε να θεωρηθεί ως γεωγραφική η αγορά της Ελλάδας, Κύπρου, Αλβανίας και Βόρειας

⁷² Βλ. <https://press.siemens.com/global/en/pressrelease/siemens-hvdc-power-bridge-will-connect-crete-mainland-greece>.

⁷³ Βλ. Γνωστοποίηση, σελ. 28. (Ο Ευρωπαϊκός Οικονομικός Χώρος (ΕΟΧ) συγκεντρώνει τα κράτη μέλη της ΕΕ και τα τρία κράτη ΕΟΧ / ΕΖΕΣ: Ισλανδία, Λιχτενστάιν και Νορβηγία).

⁷⁴ Βλ. Απόφαση ΕΕπ Μ.5385 - Avnet/Abacus. παρ. 27.

Μακεδονίας, στην οποία δραστηριοποιείται ο Στόχος και θα δραστηριοποιηθεί η SIEMENS ENERGY A.E., ωστόσο παρέλκει ο ακριβής ορισμός της δεδομένου ότι υπό οποιαδήποτε θεώρηση δεν δημιουργούνται προβληματισμοί στη λειτουργία του ανταγωνισμού εν προκειμένω, κατά τα κατωτέρω αναφερόμενα.

V.2 Η ΑΓΟΡΑ ΤΗΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΕΞΑΡΤΗΜΑΤΩΝ/ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ

60. Όπως προαναφέρθηκε⁷⁵, οι βασικοί τομείς στους οποίους δραστηριοποιείται η SIEMENS ENERGY AG είναι α) ο τομέας για την παραγωγή ενέργειας, β) ο τομέας βιομηχανικών εφαρμογών, γ) ο τομέας για τη μεταφορά ενέργειας, και δ) ο τομέας νέας ενέργειας (ηλεκτρόλυση).
61. Σύμφωνα με την ενωσιακή πρακτική⁷⁶ η αγορά προμήθειας ηλεκτρονικών προϊόντων⁷⁷ ή ηλεκτρολογικού εξοπλισμού για χρήση στη μεταφορά και διανομή ηλεκτρικής ενέργειας εντός συστημάτων ενέργειας⁷⁸ αποτελούν διακριτές αγορές ανά κατηγορία προϊόντος. Επομένως κάθε κατηγορία προϊόντων που παρέχει η SIEMENS ENERGY AG
- i. στον τομέα για την παραγωγή ενέργειας, π.χ. α) αεριοστρόβιλοι (“gas turbines”), β) ατμοστρόβιλοι (“steam turbines”), γ) γεννήτριες (“generators”), δ) κινητήρες αερίου (“gas engines”), ε) αντλίες θερμότητας (“heat pumps”),
 - ii. στον τομέα βιομηχανικών εφαρμογών, π.χ. α) κρίσιμος περιστρεφόμενος εξοπλισμός (“rotating”) τον οποίο η SIEMENS ENERGY AG συντηρεί καθ’ όλη τη διάρκεια του κύκλου ζωής του με τις υπηρεσίες της, β) ηλεκτρικές εφαρμογές (“electrical”) που παρέχουν αυτοματοποίηση (“automation”) και γ) ψηφιακές (“digital”) προσφορές που βελτιστοποιούν τόσο τον εξοπλισμό όσο και τις υπηρεσίες⁷⁹,
 - iii. στον τομέα για τη μεταφορά ενέργειας, π.χ. α) τα προϊόντα υψηλής τάσης Blue (“blue high voltage products”), β) τους δακτυλίους (“bushings”), γ) τους διακόπτες κυκλώματος (“circuit breakers”), δ) τα πηνία (“coils”), ε) τους αποζεύκτες (“disconnectors”), στ) τους διακόπτες γείωσης (“earthing switches”), ζ) τα ευέλικτα συστήματα μετάδοσης τριφασικού ρεύματος (“flexible AC transmission systems-FACTS”), η) τους εξοπλισμούς μεταγωγής με

⁷⁵ Βλ. Ενότητα II.3.

⁷⁶ Βλ. Γνωστοποίηση σελ. 28, υποσ. 18 και Αποφάσεις της ΕΕπ Μ.7429 - Siemens/Dresser Rand, Μ.7278 GE/Alstom, Μ.7284 - Siemens/Rolls-Royce ADGT.

⁷⁷ Βλ. Απόφαση ΕΕπ Μ.3296 - Alstom/Areva T&D και Μ.5385- Avnet/Abacus.

⁷⁸ Βλ. Απόφαση ΕΕπ Μ.9447 - Hitachi/ABB.

⁷⁹ Βλ. <https://www.siemens-energy.com/global/en/offerings/industrial-applications.html>.

μόνωση αερίου (“gas insulated switchgear”), θ) το συνεχές ρεύμα υψηλής τάσης (“high voltage direct current-HVDC”), ι) τους μετασχηματιστές (“transformers”) κ.λπ.⁸⁰, και

iv. στον τομέα νέας ενέργειας (ηλεκτρολύση),

μπορούν να θεωρηθούν διακριτές αγορές, ωστόσο για τους σκοπούς εξέτασης της παρούσας συγκέντρωσης δεν απαιτείται ο ακριβής ορισμός της προϊόντικής αγοράς.

Γεωγραφική αγορά

62. Ως προς τη γεωγραφική αγορά, σύμφωνα με την ενωσιακή πρακτική, όλες οι ανωτέρω αγορές προμήθειας ηλεκτρονικών εξαρτημάτων/προϊόντων ορίζονται γεωγραφικά τουλάχιστον ως ΕΟΧ^{81, 82}.

63. Η Υπηρεσία συμφωνεί με την οριοθέτηση αυτή, ωστόσο θεωρεί ότι ο ορισμός της γεωγραφικής αγοράς της προμήθειας των ανωτέρω προϊόντων στην παρούσα μπορεί να παραμείνει ανοικτός, καθόσον αυτό δεν αναμένεται να επηρεάσει την ουσιαστική αξιολόγηση της συγκέντρωσης.

V.3 ΜΕΡΙΔΙΑ ΑΓΟΡΑΣ

64. Τα μέρη θεωρούν ότι στην υπό κρίση συγκέντρωση δεν απαιτείται ακριβής προσδιορισμός των σχετικών αγορών και των μεριδίων αγοράς των συμμετεχουσών επιχειρήσεων, δεδομένου ότι η υπό κρίση συναλλαγή δεν επιφέρει διαρθρωτική αλλαγή η οποία ενδέχεται να επηρεάσει τον ανταγωνισμό στην ελληνική αγορά⁸³, καθώς υπό οποιαδήποτε οριοθέτηση, η συναλλαγή δεν εγείρει ζητήματα ανταγωνισμού⁸⁴.

65. Σε ερώτηση της υπηρεσίας για τις εκτιμήσεις των μεριδίων αγοράς της Γνωστοποιούσας στις σχετικές αγορές στην Ελλάδα⁸⁵, η εταιρία SIEMENS ENERGY AG απάντησε ότι δεν δύναται

⁸⁰ Βλ. απαντητική επιστολή με αριθ. πρωτ. 1546/16.02.2022, σελ. 5.

⁸¹ Βλ. Αποφάσεις ΕΕπ. Μ.8678 - ABB/General Electric Industrial Solutions, παρ. 28 και επ., Μ.6642 - Eaton Corporation/Cooper Industries, παρ. 29-30, Μ.5754 - Alstom Holdings/Areva T&D, παρ. 69-72.

⁸² Με την άποψη αυτή συμφωνεί και η Γνωστοποιούσα. Βλ. Γνωστοποίηση, σελ. 28.

⁸³ Βλ. απαντητική επιστολή με αριθ. πρωτ. 1228/09.02.2022, σελ.8-9.

⁸⁴ Βλ. Γνωστοποίηση, σελ. 28.

⁸⁵ Η Γνωστοποιούσα κάνει επίσης αναφορά σε εκτιμήσεις μεριδίων αγοράς σε ευρωπαϊκό επίπεδο, για το έτος 2021 ως εξής α) στην αγορά προμήθειας προϊόντων για την παραγωγή ενέργειας μ.α. της τάξης του [...] % (με βασικό ανταγωνιστή [...] %), β) στην αγορά προμήθειας προϊόντων για βιομηχανικές εφαρμογές των βιομηχανικών εφαρμογών μ.α της τάξεως του [...] % (βασικοί ανταγωνιστές [...]), γ) στην αγορά προμήθειας προϊόντων για τη μεταφορά ενέργειας της τάξεως του [...] % περίπου (βασικοί ανταγωνιστές [...]). Σημειώνει δε ότι ο Όμιλος SIEMENS ENERGY δεν παρακολουθεί συστηματικά ούτε προβαίνει σε εκτιμήσεις μεριδίων αγοράς των ανταγωνιστών του, ενώ για τις προαναφερόμενες εκτιμήσεις έλαβε υπόψη τα έσοδα του εν λόγω Ομίλου για το πιο πρόσφατο οικονομικό έτος (λόγω της μη διαθεσιμότητας επιπλέον στοιχείων). Συμπληρώνει επίσης ότι στους τρεις εν λόγω τομείς δραστηριότητας ανταγωνίζονται [...], ενώ κατά την άποψή της τα εν λόγω έσοδα ίσως και να υπερεκτιμούν τη θέση του Ομίλου SIEMENS ENERGY σε αυτούς τους τομείς.

να προβεί σε εκτιμήσεις του μεριδίου που κατέχει στην αγορά προμήθειας προϊόντων για την παραγωγή ενέργειας, για βιομηχανικές εφαρμογές και για μεταφορά ενέργειας συγκεκριμένα για την ελληνική αγορά, ειδικά λαμβάνοντας υπόψη: α) το σχετικό γεωγραφικό εύρος των δραστηριοτήτων κάθε τμήματος και β) το μικρό μέγεθος (βάσει κύκλου εργασιών) των σχετικών δραστηριοτήτων στην ελληνική αγορά⁸⁶.

66. Η Γνωστοποιούσα αναφέρει επίσης ότι η παρουσία του Στόχου (Ελληνικού Ενεργειακού Κλάδου) στην αγορά διανομής/προμήθειας προϊόντων για την παραγωγή ενέργειας, για βιομηχανικές εφαρμογές και για μεταφορά ενέργειας δεν παρακολουθείται από κανένα από τα Μέρη της παρούσας, όμως δεδομένου του καταγεγραμμένου μεγέθους της δεν εκτιμάται ότι θα επηρεάσει τις όποιες εκτιμήσεις των μεριδίων αγοράς.

67. Ωστόσο, η Γνωστοποιούσα αναφέρει ότι μεγάλο μέρος του κύκλου εργασιών της SIEMENS ENERGY AG στην Ελλάδα, σχετίζεται με την αγορά προμήθειας προϊόντων μεταφοράς ενέργειας (ήτοι, για τη χρήση 2021, € [...]€ [...]), που αποτελεί μέρος του τομέα φυσικού αερίου και ηλεκτρικής ενέργειας⁸⁷ και περιλαμβάνει την προμήθεια προϊόντων που μεταπωλούνται από τον επιχειρηματικό κλάδο-στόχο, βάσει της Σύμβασης Εμπορικής Αντιπροσωπείας και Διανομής ή για αυτές που γίνεται απ' ευθείας προμήθεια στο πλαίσιο της σύμβασης για δύο σταθμούς μετατροπής για την ελληνική ζεύξη συνεχούς ρεύματος υψηλής τάσης (HVDC) που θα συνδέσει την Κρήτη με την ηπειρωτική Ελλάδα⁸⁸. Για λόγους πληρότητας αναφέρεται ότι η SIEMENS ENERGY AG αναμένει περαιτέρω κύκλο εργασιών από το έργο Attica-Crete/Interconnector HVDC τα επόμενα χρόνια (εκτιμά € [...] καθ' όλη τη διάρκειά του), καθώς και από ένα άλλο έργο στην Κομοτηνή, [...] (εκτιμά € [...])⁸⁹.

68. Σύμφωνα με όσα αναφέρθηκαν ανωτέρω και καθώς εκτιμάται ότι η συγκέντρωση δεν θα έχει επίδραση στον ανταγωνισμό τις αγορές που αφορά στην Ελλάδα, όπως θα αναλυθεί ακολούθως, παρέλκει οποιοσδήποτε ακριβής προσδιορισμός των μεριδίων αγοράς των μερών της υπό κρίση συναλλαγής.

Βλ. Γνωστοποίηση, σελ. 29. Σημειώνεται ότι οι υπολογισμοί αυτοί προκύπτουν από τους εσωτερικούς υπολογισμούς του τμήματος στρατηγικής και επιχειρηματικού σχεδιασμού του ομίλου SIEMENS ENERGY GROUP (βλ. απαντητική επιστολή με αριθ. πρωτ. 1228/09.02.2022, σελ. 9).

⁸⁶ Βλ. απαντητική επιστολή με αριθ. πρωτ. 1228/09.02.2022, σελ. 9-10.

⁸⁷ Τομέας «Gas and Power», ο οποίος συνολικά είχε κύκλο εργασιών στην Ελλάδα το 2021 ύψους € 61,7 εκατ. Βλ. Γνωστοποίηση σελ. 26-27.

⁸⁸ Βλ. Γνωστοποίηση, υποσ. 15 και σελ. 26-27.

⁸⁹ Βλ. δημοσίευση Komotini CCPP project: <https://press.siemens-energy.com/global/en/pressrelease/siemens-energys-hl-class-technology-enables-greece-reduce-co2-emissions-and-protect>, Γνωστοποίηση, σελ. 27, υποσ. 16, καθώς και απαντητική επιστολή της Γνωστοποιούσας με αριθ. πρωτ. 1228/09.02.2022.

VI ΕΠΗΡΕΑΖΟΜΕΝΕΣ ΑΓΟΡΕΣ⁹⁰ - ΑΠΟΨΕΙΣ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΩΝ - ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

69. Η Γνωστοποιούσα αναφέρει ότι προκειμένου να γίνει μια εκτίμηση του κατά πόσον η πραγματοποιηθείσα συναλλαγή δεν έχει αντίκτυπο στον ανταγωνισμό (επηρεαζόμενες αγορές) κρίνεται σκόπιμο να ληφθούν υπόψη τα εξής: α) η Σύμβαση Εμπορικής Αντιπροσωπείας και Διανομής δεν είναι αποκλειστική, β) η SIEMENS ENERGY AG συνάπτει συμβάσεις με πελάτες στην Ελλάδα τόσο απευθείας, όσο και μέσω της Σύμβασης Εμπορικής Αντιπροσωπείας και Διανομής, ωστόσο στην πράξη δεν υφίσταται ανταγωνισμός μεταξύ της SIEMENS ENERGY AG και της ΣΗΜΕΝΣ (ως προς τον Ελληνικό Ενεργειακό Κλάδο) καθώς, αφενός η τελευταία εξαρτάται εξ ολοκλήρου από την πρώτη και αφετέρου η προμήθεια και διανομή ηλεκτρονικών εξαρτημάτων και προϊόντων δεν εντάσσονται στην ίδια αγορά, και γ) οι δραστηριότητες της σε ό,τι αφορά τον Ελληνικό Ενεργειακό Κλάδο εστιάζονται στα προϊόντα της SIEMENS ENERGY AG. Συνεπώς η Γνωστοποιούσα εκτιμά ότι η υπό εξέταση συναλλαγή δεν έχει αντίκτυπο στον ανταγωνισμό στην Ελλάδα δεδομένου ότι δεν οδηγεί σε περιορισμό της πρόσβασης των ανταγωνιστών σε προμήθειες ή αγορές. Σημειώνεται ότι σύμφωνα με τη Σύμβαση Εμπορικής Αντιπροσωπείας και Διανομής, η ΣΗΜΕΝΣ «πρέπει σε κάθε περίπτωση να προστατεύει και να προωθεί τα κοινά συμφέροντα του ομίλου Siemens Energy Group με τον ενδεδειγμένο τρόπο»⁹¹.

70. Λαμβανομένων υπόψη των προεκτεθέντων, προκύπτει ότι για τους σκοπούς της παρούσας συγκέντρωσης **δεν υφίστανται οριζοντίως επηρεαζόμενες αγορές**, δεδομένου ότι ούτε η αποκτώσα SIEMENS ENERGY AG και οι εταιρίες επί των οποίων διαθέτει δικαιώματα, ούτε και ο εξαγοραζόμενος Ελληνικός Ενεργειακός Κλάδος, ασκούν επιχειρηματικές δραστηριότητες στην ίδια σχετική αγορά υπηρεσιών (καμία οριζόντια επικάλυψη). Περαιτέρω, η Υπηρεσία θεωρεί ότι δεν υπάρχει οριζόντια επικάλυψη μεταξύ των δραστηριοτήτων της αποκτώσας και του Στόχου, δεδομένου ότι οι άμεσες πωλήσεις ηλεκτρονικών εξαρτημάτων/προϊόντων στις οποίες δραστηριοποιείται η αποκτώσα αποτελούν διακριτή αγορά σε σχέση με τη χονδρική διανομή τους, όπως αναλύθηκε ανωτέρω (βλ. παρ. 55 της

⁹⁰ Ως «επηρεαζόμενη αγορά» νοείται: α) Κάθε σχετική αγορά στην οποία ασκούν επιχειρηματικές δραστηριότητες δύο ή περισσότερες από τις συμμετέχουσες στη συγκέντρωση επιχειρήσεις, εφόσον εκτιμάται ότι η συγκέντρωση θα οδηγήσει σε συνολικό μερίδιο στην αγορά αυτή ύψους τουλάχιστον 15% (η περίπτωση αφορά οριζόντιες σχέσεις), καθώς και β) Κάθε σχετική αγορά στην οποία ασκεί επιχειρηματικές δραστηριότητες οποιαδήποτε συμμετέχουσα επιχείρηση και βρίσκεται σε προηγούμενο ή επόμενο στάδιο της παραγωγικής ή εμπορικής διαδικασίας του προϊόντος σε σχέση με την αγορά στην οποία δραστηριοποιείται άλλη συμμετέχουσα επιχείρηση, και οποιοδήποτε από τα ατομικά ή συνδυασμένα μερίδια αγοράς των επιχειρήσεων αυτών, σε οποιοδήποτε στάδιο της παραγωγικής ή εμπορικής διαδικασίας, ανέρχεται σε 25% τουλάχιστον, ανεξάρτητα αν μεταξύ των μερών υφίσταται σχέση προμηθευτή/πελάτη (η περίπτωση αφορά τις κάθετες σχέσεις).

⁹¹ Βλ. απαντητική επιστολή με αριθ. πρωτ. 1228/09.02.2022, σελ. 10-11.

παρούσας) και ο Ελληνικός Ενεργειακός Κλάδος δεν δραστηριοποιείται στην αγορά άμεσων πωλήσεων ηλεκτρονικών εξαρτημάτων/προϊόντων.

71. Περαιτέρω, αναφορικά με την κάθετη σχέση στην εν λόγω συναλλαγή, ως εξέλιξη της υπάρχουσας συμβατικής σχέσης των δύο Μερών, σημειώνεται ότι **όλοι οι ανταγωνιστές της SIEMENS ENERGY AG στην Ελλάδα, έχουν αναπτύξει το δικό τους σύστημα διανομής των προϊόντων τους μέσω των θυγατρικών εταιριών – αντιπροσώπων τους**. Τέτοιες εταιρίες είναι οι ABB A.E., MAN Energy Solutions ΕΛΛΑΣ Ε.Π.Ε., ANSALDO ENERGIA SPA, GENERAL ELECTRIC GLOBAL SERVICES GMBH, MITSUBISHI HEAVY INDUSTRIES και SCHNEIDER ELECTRIC GREECE AEBE, στις οποίες η Υπηρεσία απέστειλε επιστολές παροχής στοιχείων προκειμένου να ζητήσει την άποψή τους για την εξεταζόμενη συναλλαγή⁹².
72. Συγκεκριμένα, η [...] απάντησε⁹³ ότι η [...], ήτοι το ελληνικό υποκατάστημά της, είναι ο μοναδικός διανομέας των προϊόντων της στον κλάδο της ενέργειας. Σχετικά με τις επιπτώσεις της εξεταζόμενης συναλλαγής, η εταιρία ανέφερε ότι δεν αναμένεται καμία επίπτωση στην ελληνική αγορά των εξαρτημάτων ενέργειας και υπηρεσιών. Αντίστοιχα η [...] απάντησε⁹⁴ ότι η [...] είναι η μόνη θυγατρική της [...] στον ελλαδικό χώρο, η οποία διαθέτει απευθείας τα προϊόντα της [...] στην Ελλάδα, αποτελώντας τον μοναδικό επίσημο εισαγωγέα της. Η [...] πρόσθεσε ότι η εν λόγω συγκέντρωση δεν θα έχει σημαντική επίδραση στην [...] ή στις σχετικές αγορές που αφορά. Ωστόσο, ως προς τις επιπτώσεις της γνωστοποιηθείσας πράξης στους ανταγωνιστές και τους πελάτες της SIEMENS ENERGY AG, η εταιρία ανέφερε ότι «δεν είναι σε θέση να σχολιάσει τις πιθανές επιπτώσεις που μπορεί να επιφέρει η πράξη συγκέντρωσης». Την ίδια άποψη για τους ανταγωνιστές και πελάτες εξέφρασε και η εταιρία [...] ⁹⁵, ο μοναδικός διανομέας προϊόντων της εταιρίας [...] στην Ελλάδα, αναφέροντας ότι «[δ]εν είμαστε σε θέση να κάνουμε κάποια εκτίμηση, ενόψει του επί του παρόντος ο εν λόγω ομιλικός μετασχηματισμός δεν φαίνεται να εκφεύγει των ορίων του ευρύτερου Ομίλου Siemens. Σε περίπτωση που ακολουθήσει περαιτέρω συγκέντρωση ή διάσπαση των δραστηριοτήτων αυτών, είτε με πρωτοβουλία της Siemens είτε άλλων παραγόντων της αγοράς, τότε θα μπορεί να αξιολογηθεί διαφορετικά η κατάσταση με βάση τα νέα αυτά δεδομένα». Η [...] πρόσθεσε ότι δεν θεωρεί ότι η ίδια θα επηρεαστεί ουσιαδώς από την εν λόγω συγκέντρωση. Στο ίδιο πλαίσιο απάντησε και η [...] ⁹⁶ αναφέροντας όμως ότι το υποκατάστημα της εταιρίας στην Ελλάδα δεν

⁹² Σημειώνεται ότι απάντησαν οι πέντε (5) από τις έξι εταιρίες που ερωτήθηκαν.

⁹³ Βλ. την υπ' αριθ. πρωτ. 2392/14.03.2022 απαντητική επιστολή.

⁹⁴ Βλ. την υπ' αριθ. πρωτ. 2401/14.03.2022 απαντητική επιστολή.

⁹⁵ Βλ. την υπ' αριθ. πρωτ. 2444/15.03.2022 απαντητική επιστολή.

⁹⁶ Βλ. την υπ' αριθ. πρωτ. [...] απαντητική επιστολή της [...].

είναι ο αποκλειστικός διανομέας της στην ελληνική επικράτεια, καθώς όλες οι εταιρίες του ομίλου μπορούν να διανέμουν τα προϊόντα τους στην Ελλάδα. Η εταιρία πρόσθεσε ότι δεν αναμένεται καμία επίπτωση από την εν λόγω συγκέντρωση τόσο στην ίδια όσο και τους άλλους ανταγωνιστές και τους πελάτες της SIEMENS ENERGY AG. Τέλος, η εταιρία [...], θυγατρική της [...], αναφέρει στην απαντητική της επιστολή⁹⁷ ότι έχει ως σκοπό την εμπορία, προώθηση, και τεχνική υποστήριξη συστημάτων και εξοπλισμού της μητρικής της, χωρίς αυτό να σημαίνει ότι αποτελεί τον αποκλειστικό διανομέα της, καθώς η μητρική εταιρία διατηρεί το δικαίωμα σύναψης συμφωνιών με τρίτους για την προώθηση ή/και την εμπορία συστημάτων και εξοπλισμού της στην ελληνική επικράτεια, με τη διαμεσολάβηση της τοπικής θυγατρικής. Η εταιρία πρόσθεσε ότι η εν λόγω συγκέντρωση δεν αναμένεται να έχει κάποια επίπτωση στην επιχειρηματική δράση της ίδιας, ενώ όσον αφορά τυχόν τρίτες εταιρίες, δεν προέβη σε περαιτέρω σχολιασμό⁹⁸.

VII ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

VII.1 ΟΡΙΖΟΝΤΙΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

73. Σύμφωνα με το άρθρο 8 παρ. 3 του Ν. 3959/2011⁹⁹, η ΕΑ, εφόσον διαπιστώσει ότι η υποβληθείσα συγκέντρωση, καίτοι εμπίπτουσα στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 6 παρ. 1, εντούτοις δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς το συμβατό αυτής με τις απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού στις επιμέρους αγορές στις οποίες αφορά, με απόφασή της, που εκδίδεται εντός ενός μηνός από την πλήρη και προσήκουσα γνωστοποίηση, εγκρίνει τη συγκέντρωση. Ουσιαστικό κριτήριο ελέγχου των συγκεντρώσεων αποτελεί, κατά το άρθρο 7 παρ. 1 του Ν. 3959/2011¹⁰⁰, ο σημαντικός ή μη περιορισμός του ανταγωνισμού ως αποτέλεσμα της υπό κρίση συγκέντρωσης, στην εθνική αγορά ή σε σημαντικό τμήμα της, και ιδίως με τη δημιουργία ή ενίσχυση δεσπόζουσας θέσης. Επιπλέον, έμφαση αποδίδεται στις άμεσες και

⁹⁷ Βλ. την υπ' αριθ. πρωτ. [...] απαντητική επιστολή της [...].

⁹⁸ Ο.π. βλ. υπ' αριθ. πρωτ. 2111 επιστολή όπου ανέφερε [...]

⁹⁹ Κατά το άρθρο 8 παρ. 3 Ν. 3959/2011: «Αν διαπιστωθεί ότι η γνωστοποιηθείσα συγκέντρωση, παρ' ότι εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της παραγράφου 1 του άρθρου 6, δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς το συμβατό αυτής με τις απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού στις επί μέρους αγορές στις οποίες αφορά, η Επιτροπή Ανταγωνισμού, με απόφασή της που εκδίδεται μέσα σε ένα μήνα από τη γνωστοποίηση εγκρίνει τη συγκέντρωση».

¹⁰⁰ Κατά το άρθρο 7 παρ. 1 του Ν. 3959/2011: «Με απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού απαγορεύεται κάθε συγκέντρωση επιχειρήσεων, η οποία υπόκειται σε προηγούμενη γνωστοποίηση και η οποία μπορεί να περιορίσει σημαντικά τον ανταγωνισμό στην εθνική αγορά ή σε ένα σημαντικό σε συνάρτηση με τα χαρακτηριστικά των προϊόντων ή των υπηρεσιών τμήμα της, ιδίως με τη δημιουργία ή ενίσχυση μιας δεσπόζουσας θέσης». Στην παρ. 2 συγκεκριμενοποιούνται τα κριτήρια που λαμβάνει υπόψη της η ΕΑ κατά την αξιολόγησή της.

ευθείες ανταγωνιστικές συνέπειες μιας συγκέντρωσης, οι οποίες συνδέονται αιτιωδώς με τη γνωστοποιηθείσα συναλλαγή¹⁰¹.

74. Η αξιολόγηση αφορά εκείνες εκ των σχετικών αγορών οι οποίες είναι επηρεαζόμενες¹⁰².

75. Εν προκειμένω, όπως αναφέρεται παραπάνω, δεν προκύπτει καμία οριζοντίως επηρεαζόμενη αγορά από την εξεταζόμενη συγκέντρωση δεδομένου ότι η SIEMENS ENERGY AG και ο Ελληνικός Ενεργειακός Κλάδος δεν δραστηριοποιούνται στις ίδιες σχετικές αγορές.

VII.2 ΚΑΘΕΤΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

76. Στις συγκεντρώσεις στις οποίες συμμετέχουν επιχειρήσεις που λειτουργούν σε διαφορετικά επίπεδα της αλυσίδας εφοδιασμού υφίστανται καθέτως επηρεαζόμενες αγορές¹⁰³. Οι συγκεντρώσεις αυτές δεν συνιστούν απειλή για τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό, εκτός αν η επιχείρηση που προκύπτει από τη συγκέντρωση διαθέτει σημαντική ισχύ σε μία τουλάχιστον από τις σχετικές αγορές¹⁰⁴. Μη συντονισμένα αποτελέσματα ενδέχεται κυρίως να προκύψουν

¹⁰¹ Κατευθυντήριες Γραμμές για την αξιολόγηση μη οριζόντιων συγκεντρώσεων, παρ. 21. Πρβλ. Αποφάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στις υποθέσεις COMP/M.2333 - DeBeers/LVMH, παρ. 112 και COMP/M.3177 - BASF / GLON-SANDERS / JV, παρ. 11-16 και Κατευθυντήριες γραμμές για την αξιολόγηση των οριζόντιων συγκεντρώσεων σύμφωνα με τον κανονισμό του Συμβουλίου για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων (2004/C 31/03), παρ. 9 και 13.

¹⁰² Βλ. ΕΑ 626/2016 παρ. 206 με περαιτέρω παραπομπές, συναφώς και ΕΑ 615/2015 παρ. 55, ΕΑ 634/2016 παρ. 14.

¹⁰³ Βλ. Κατευθυντήριες Γραμμές της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την αξιολόγηση των μη οριζόντιων συγκεντρώσεων σύμφωνα με τον Κανονισμό του Συμβουλίου για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων (ΕΕ C 265/6 της 18.10.2008) (εφεξής και Κατευθυντήριες Γραμμές για την αξιολόγηση των μη οριζόντιων συγκεντρώσεων), παρ. 4. Οι μη οριζόντιες συγκεντρώσεις περιλαμβάνουν τόσο τις κάθετες όσο και τις συγκεντρώσεις επιχειρήσεων ετερογενών δραστηριοτήτων (ή άλλως διαγώνιες). Σημειώνεται ότι σύμφωνα με την παρ. 6 της ως άνω Ανακοίνωσης κατά την αξιολόγηση των μη οριζόντιων συγκεντρώσεων εφαρμόζονται και οι Κατευθυντήριες Γραμμές για τις οριζόντιες συγκεντρώσεις.

¹⁰⁴ Βλ. Κατευθυντήριες Γραμμές για την αξιολόγηση των μη οριζόντιων συγκεντρώσεων, παρ. 23. Επίσης, βλ. απόφαση Ε.Επ., υπόθ. M.1157, Skanska/Scancem, παρ. 69, 78, όπου η εξέταση των τυχόν κάθετων αποτελεσμάτων της συγκέντρωσης εκκίνησε από το γεγονός ότι η εταιρεία Scancem κατείχε μερίδιο αγοράς στην αγορά παραγωγής τσιμέντου περίπου 80-90%, ενώ η μοναδική ανταγωνίστρια εταιρεία που εισήγαγε τσιμέντο από το εξωτερικό, η Embra, κατείχε μερίδιο αγοράς κάτω του 10% (βλ. ιδίως σημείο 75). Επίσης, βλ. απόφαση Ε.Επ., υπόθ. M.4314, Johnson/Pfizer, παρ. 122-123, όπου το μερίδιο αγοράς (περίπου 50%) του προμηθευτή σε συνδυασμό με το γεγονός ότι αυτός παρείχε τα σχετικά προϊόντα NRT με μακροχρόνιες συμβάσεις αποκλειστικής προμήθειας, μεταξύ των άλλων, και στον κύριο ανταγωνιστή του στη κάθετη συναφή αγορά GSK, θεωρήθηκε εκκίνηση δημιουργίας κάθετων προβλημάτων (βλ. και σημείο 125). Βλ. και απόφαση Ε.Επ., υπόθ. M.5005, Galp/Exxonmobil, παρ. 62, όπου μερίδιο αγοράς στην αγορά προηγούμενης βαθμίδος ύψους περίπου 90-100% οδηγούσε σε τεκμήριο δημιουργίας ανταγωνιστικών κάθετων πρακτικών (τελικά η συγκεκριμένη υπόθεση λύθηκε με δεσμεύσεις), υπόθ. M.4494, παρ. 94, 97, όπου θεωρήθηκε ότι μερίδιο αγοράς περίπου 40-50% στην αγορά προηγούμενης βαθμίδας θεωρήθηκε επαρκές για την έναρξη εξέτασης κάθετων επιπτώσεων της εν λόγω συγκέντρωσης. Βλ. αντίθετα απόφαση Ε.Επ., υπόθ. M.3943, S.Gobain/BPB, παρ. 45, 48, όπου ο μεν προμηθευτής BPB των προϊόντων plasterboard κατείχε μερίδιο αγοράς περίπου 40-50%, ενώ στην κάθετη συναφή αγορά της διανομής οικοδομικών υλικών στη Γαλλία ο διανομέας S. Gobain διέθετε μερίδιο κάτω από 25%, θεωρήθηκε δε ότι σε καμία αγορά -ούτε στην upstream ούτε στη downstream- δεν υπήρχε σημαντική ισχύς κάποιων εκ των δύο, με αποτέλεσμα στην αγορά προηγούμενης βαθμίδος-προμήθειας να υπάρχει επαρκής ανταγωνισμός μεγάλων διεθνών ομίλων, στους οποίους σε περίπτωση άρνησης πώλησης εκ μέρους της BPB, θα μπορούσαν να στραφούν οι πελάτες (βλ. παρ. 55-57, 59, 65). Στην απόφαση Ε.Επ., υπόθ. M.3231, Preem/Scandinaviska, παρ. 24-25, θεωρήθηκε ότι τα χαμηλά μερίδια αγοράς σε όλες τις σχετικές αγορές (κάτω του 25%) οδηγούσαν στη μη

όταν η συγκέντρωση έχει ως αποτέλεσμα τον αποκλεισμό ανταγωνιστών από την πρόσβαση είτε σε εισροές είτε σε πελάτες¹⁰⁵. Αποκλεισμός από την πρόσβαση σε εισροές (“input foreclosure”) υπάρχει, όταν, μετά τη συγκέντρωση, η νέα οντότητα ενδέχεται να περιορίσει την πρόσβαση στα προϊόντα ή στις υπηρεσίες τα οποία θα παρείχε σε περίπτωση που δεν είχε πραγματοποιηθεί η συγκέντρωση, καθιστώντας δυσχερέστερη γι’ αυτούς την προμήθεια εισροών υπό παρεμφερείς τιμές και συνθήκες με εκείνες που ίσχυαν πριν από τη συγκέντρωση. Αποκλεισμός από την πρόσβαση σε πελάτες (“customer foreclosure”) ενδέχεται να προκύψει, όταν ένας προμηθευτής προβαίνει σε συγκέντρωση με ένα σημαντικό πελάτη στην αγορά επόμενης οικονομικής βαθμίδας. Λόγω της παρουσίας στην αγορά αυτή η νέα οντότητα ενδέχεται να αποκλείσει την πρόσβαση των πραγματικών ή δυνητικών ανταγωνιστών της στην αγορά προηγούμενης βαθμίδας σε επαρκή πελατειακή βάση και να μειώσει την ικανότητα ή τα κίνητρά τους να ανταγωνιστούν.

77. Εν προκειμένω, ως προς τον αποκλεισμό ανταγωνιστών από την πρόσβαση σε πελάτες, σημειώνονται τα εξής. Ο Ελληνικός Ενεργειακός Κλάδος, επί τη βάσει της Σύμβασης Εμπορικής Αντιπροσωπείας και Διανομής που είχε υπογραφεί με τον Όμιλο SIEMENS ENERGY, όφειλε να προωθεί τα συμφέροντα του ομίλου SIEMENS ENERGY¹⁰⁶. Μάλιστα, εν τοις πράγμασι, ο κύκλος εργασιών της ΣΗΜΕΝΣ το 2021 (προ της εξεταζόμενης συγκέντρωσης) αντιστοιχούσε αποκλειστικά σε προϊόντα του Ομίλου SIEMENS ENERGY¹⁰⁷. Συνεπώς, προ της συγκέντρωσης, ο Στόχος, παρόλο που, βάσει της Σύμβασης Αντιπροσωπείας και Διανομής, δεν ήταν αποκλειστικός διανομέας της Γνωστοποιούσας ωστόσο, διένειμε μόνο προϊόντα του Ομίλου SIEMENS ENERGY και ως εκ τούτου ο Στόχος δεν αποτελούσε ούτως ή άλλως πελάτη των ανταγωνιστών του Ομίλου SIEMENS ENERGY. Όπως αναφέρουν άλλωστε και οι ανταγωνιστές, σε αυτήν την αγορά οι εταιρίες διανέμουν τα προϊόντα τους κυρίως μέσω των διανομέων τους που είναι θυγατρικές εταιρίες εγκατεστημένες στην Ελλάδα¹⁰⁸. Στο ίδιο πνεύμα, όπως αναφέρει και η Γνωστοποιούσα¹⁰⁹, η παρούσα συναλλαγή ουσιαστικά συμπληρώνει την απόσχιση της Siemens Energy, καθώς ο Ελληνικός Ενεργειακός Κλάδος δεν αποσχίσθηκε κατά την αρχική απόσχιση του ενεργειακού κλάδου της Siemens AG σε παγκόσμιο επίπεδο για τους λόγους που αναφέρονται ανωτέρω, γεγονός το οποίο καταδεικνύει την βούληση των δύο ομίλων τα προϊόντα να διανέμονται μέσω μιας θυγατρικής

δημιουργία κάθετων επιπτώσεων εκ της εν λόγω συγκέντρωσης. Βλ. επίσης και απόφαση Ε.Π., υπόθ. Μ.4723, Eni/Exxon Mobil, παρ. 30.

¹⁰⁵ Βλ. Κατευθυντήριες γραμμές για την αξιολόγηση των μη οριζόντιων συγκεντρώσεων, παρ. 30.

¹⁰⁶ Βλ. Ενότητα Ι.1 και VI ανωτέρω.

¹⁰⁷ Βλ. απαντητική επιστολή με αριθ. πρωτ. 1546/16.02.2022 (υπό ερώτηση 6β).

¹⁰⁸ Βλ. Ενότητα VI ανωτέρω.

¹⁰⁹ Βλ. σελ. 25 της Γνωστοποίησης.

εταιρίας-διανομέα (εν προκειμένω της Siemens Energy A.E η οποία συστήθηκε προς το σκοπό αυτό), κατά το πρότυπο διανομής των προϊόντων τους και από τους ανταγωνιστές της Γνωστοποιούσας στον κλάδο. Συναφώς, η εξεταζόμενη συγκέντρωση δεν δύναται να επιφέρει καμία αλλαγή ως προς την πρόσβαση ανταγωνιστών του Ομίλου SIEMENS ENERGY σε πελάτες. Συμπερασματικά, δεν υφίσταται δυνατότητα αποκλεισμού ανταγωνιστών από την πρόσβαση σε πελάτες εκ μέρους της νέας οντότητας (“customer foreclosure”) και η όποια τυχόν δυνατότητα είναι τελείως θεωρητική και προϋφιστάμενη (δεν επέρχεται συνεπεία της παρούσας συναλλαγής), ήτοι δεν συνδέεται αιτιωδώς με την παρούσα συναλλαγή.

78. Ως προς τον αποκλεισμό ανταγωνιστών από την πρόσβαση σε εισροές, σημειώνονται τα εξής. Ο Όμιλος SIEMENS ENERGY πωλεί τα προϊόντα του είτε απευθείας σε πελάτες, είτε μέσω της ΣΗΜΕΝΣ, επί τη βάση της Σύμβασης Εμπορικής Αντιπροσωπείας και Διανομής¹¹⁰. Σε κάθε περίπτωση, ο εν λόγω Όμιλος δεν πωλεί σε άλλους διανομείς πλην της ΣΗΜΕΝΣ. Άλλωστε, όπως αναφέρουν και οι ανταγωνίστριες εταιρίες, οι διανομείς που δραστηριοποιούνται στην αγορά είναι ως επί το πλείστον θυγατρικές εταιρίες (εγκατεστημένες στην Ελλάδα) των προμηθευτών ηλεκτρονικών εξαρτημάτων/προϊόντων και ως τέτοιες προμηθεύονται τα προϊόντα από τις μητρικές τους εταιρίες¹¹¹. Συνεπώς, προ της συγκέντρωσης ο Όμιλος SIEMENS ENERGY, όπως προαναφέρθηκε δεν προμήθευε ούτε ως ή άλλως τα προϊόντα του σε άλλους διανομείς. Συναφώς, η εξεταζόμενη συγκέντρωση δεν δύναται να επιφέρει καμία αλλαγή ως προς την πρόσβαση των ανταγωνιστών του Ελληνικού Ενεργειακού Κλάδου σε εισροές. Συμπερασματικά, δεν υφίσταται δυνατότητα αποκλεισμού ανταγωνιστών από την πρόσβαση σε εισροές εκ μέρους της νέας οντότητας (“input foreclosure”) και η όποια τυχόν δυνατότητα θα ήταν εντελώς θεωρητική και προϋφιστάμενη (δεν θα επερχόταν συνεπεία της παρούσας συναλλαγής), ήτοι δεν θα συνδεόταν αιτιωδώς με την παρούσα συναλλαγή.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού σε Τμήμα, αποφάσισε ομοφώνως και σε φανερή ψηφοφορία ότι: εγκρίνει, κατ’ άρθρο 8 παρ. 3 του Ν. 3959/2011, την από 21.01.2022 (υπ’ αριθ. πρωτ. 671) γνωστοποιηθείσα συγκέντρωση που αφορά στην απόκτηση από την εταιρία με την επωνυμία «SIEMENS ENERGY AG» μέσω της έμμεσης θυγατρικής της «SIEMENS GAS AND

¹¹⁰ Βλ. Ενότητα Ι.1 ανωτέρω.

¹¹¹ Βλ. Ενότητα VI ανωτέρω.

POWER HOLDING B.V.» του Ομίλου «SIEMENS ENERGY» του αποκλειστικού ελέγχου του Ελληνικού Ενεργειακού Κλάδου της εταιρίας με την επωνυμία «ΣΗΜΕΝΣ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΗΛΕΚΤΡΟΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ», δια της μερικής διάσπασης και απορροφήσεώς του από την, κατά 100% θυγατρική της «SIEMENS GAS AND POWER HOLDING B.V.», εταιρία ειδικού σκοπού με την επωνυμία «SIEMENS ENERGY ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», δεδομένου ότι η εν λόγω συγκέντρωση, παρ' ότι εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της παραγράφου 1 του άρθρου 6 Ν. 3959/2011, δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες, ως προς το συμβατό αυτής με τις απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού στις επιμέρους αγορές στις οποίες αφορά.

Η απόφαση εκδόθηκε την **17^η Μαρτίου 2022**.

Η απόφαση αυτή να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Η Προεδρεύουσα

ΚΑΛΛΙΟΠΗ ΜΠΕΝΕΤΑΤΟΥ